

المملكة المغربية



مشروع نجاعة الأداء

وزارة العدل

مشروع قانون
المالية

2019

فهرس

| | |
|----|--|
| 3 | الجزء الأول : تقديم الوزارة أو المؤسسة..... |
| 4 | 1. تقديم موجز الاستراتيجية..... |
| 8 | 2. تقديم الاعتمادات المتوقعة برسم سنة 2019..... |
| 11 | 3. ملخص الاعتمادات المتوقعة برسم سنة 2019 حسب البرامج..... |
| 12 | 4. تقديم الاعتمادات حسب المشاريع أو العمليات..... |
| 16 | 5. توزيع جهوي لاعتمادات البرامج..... |
| 18 | 6. برمجة ميزانية لثلاث سنوات..... |
| 21 | 7. البرمجة الميزانية لثلاث سنوات للمؤسسات العمومية..... |
| 22 | ملخص البرامج-الأهداف- المؤشرات و المؤشرات الفرعية..... |
| 26 | الجزء الثاني : تقديم البرامج..... |
| 27 | برنامج 300 : المواكبة والقيادة..... |
| 27 | 1. ملخص استراتيجية البرنامج وغاياتها العامة..... |
| 27 | 2. مسؤول البرنامج..... |
| 27 | 3. المتدخلين في القيادة..... |
| 28 | 4. أهداف و مؤشرات قياس أداء البرنامج..... |
| 40 | برنامج 301 : نجاعة الإدارة القضائية..... |
| 40 | 1. ملخص استراتيجية البرنامج وغاياتها العامة..... |
| 41 | 2. مسؤول البرنامج..... |
| 41 | 3. المتدخلين في القيادة..... |
| 41 | 4. أهداف و مؤشرات قياس أداء البرنامج..... |
| 53 | برنامج 302 : تحديث المنظومة القضائية والقانونية..... |
| 53 | 1. ملخص استراتيجية البرنامج وغاياتها العامة..... |
| 53 | 2. مسؤول البرنامج..... |
| 53 | 3. المتدخلين في القيادة..... |
| 54 | 4. أهداف و مؤشرات قياس أداء البرنامج..... |

| | |
|----|---|
| 61 | برنامج 303 : تعزيز الحقوق والحريات..... |
| 61 | 1. ملخص استراتيجية البرنامج وغاياتها العامة..... |
| 62 | 2. مسؤول البرنامج..... |
| 62 | 3. المتدخلين في القيادة..... |
| 62 | 4. أهداف و مؤشرات قياس أداء البرنامج..... |
| 70 | الجزء الثالث : محددات النفقات..... |
| 71 | 1. محددات نفقات الموظفين و الأعوان..... |
| 71 | أ. بنية أعداد الموظفين للسنة الجارية..... |
| 73 | ب. توزيع نفقات الموظفين و الأعوان..... |
| 74 | 2. محددات نفقات المعدات و النفقات المختلفة و الاستثمار حسب البرنامج و المشروع أو العملية..... |

الجزء الأول

تقديم الوزارة أو المؤسسة

1. تقديم موجز الاستراتيجية**• تقديم عام بخصوص مستجدات قطاع العدل بعد استقلال السلطة القضائية**

يشهد مسار القضاء ببلادنا لحظة تاريخية هامة وتحولات مفصلية وإصلاحات عميقة، تكرس القضاء كسلطة مستقلة قائمة الذات عن السلطتين التشريعية والتنفيذية، انطلاقا من العناية السامية التي مافتى يضيفها جلالة الملك محمد السادس أيده الله ونصره على القضاء، الذي جعل ورش إصلاحه في صدارة الأوراش الإصلاحية الكبرى في الدولة، دعما للنموذج التنموي الذي نطمح له، إيماننا من جلالته بأن العدل هو قوام دولة الحق والمؤسسات وسيادة القانون.

وقد توج المسار الإصلاحي للقضاء بصدور القانونين التنظيميين للمجلس الأعلى للسلطة القضائية والنظام الأساسي للقضاة، وتنصيب جلالة الملك لأعضاء المجلس المذكور بتاريخ 06 أبريل 2017. كما تعزز هذا الإصلاح بإحداث مؤسسة رئاسة النيابة العامة استكمالاً لبناء وتوطيد استقلال السلطة القضائية، وهو ما تأتي بتعيين جلالة الملك للوكيل العام للملك لدى محكمة النقض، بصفته رئيسا للنيابة العامة، وصدور القانون رقم 33.17 المتعلق ب"نقل اختصاصات السلطة الحكومية المكلفة بالعدل إلى الوكيل العام للملك لدى محكمة النقض، بصفته رئيسا للنيابة العامة، وبسن قواعد لتنظيم رئاسة النيابة العامة"، والذي تم بمقتضاه تحديد هذه المهام والتمثلة حصريا في ما له علاقة بالسلطة الرئاسية على قضاة النيابة العامة، ومراقبة عملها، وممارسة الدعوى العمومية، والسهر على حسن سير الدعاوى، وممارسة الطعون المتعلقة بها.

إن نقل سلطات وزير العدل المرتبطة بالإشراف على عمل النيابة العامة للوكيل العام للملك لدى محكمة النقض بصفته رئيسا للنيابة العامة، لن تؤثر على الدور الحيوي الذي ما فتئت تقوم به وزارة العدل داخل مشهد العدالة، فالعدالة تبقى شأننا تتقاسمه السلطة الحكومية المكلفة بالعدل، إلى جانب المجلس الأعلى للسلطة القضائية ورئاسة النيابة العامة، وفق هندسة تشاركية تنسيقية قائمة على التعاون والتفاهم البناء، كل في حدود اختصاصاته، وبما لا يمس باستقلال السلطة القضائية ويضمن توازن السلط وتعاونها، طبقا للفصل الأول من الدستور.

وطبقا لذلك، فإن وزارة العدل ستسهر على ممارسة اختصاصات موسعة، أهمها:

- الإشراف على الإدارة القضائية بالمحاكم بما لا يتنافى واستقلال السلطة القضائية؛
- التدبير المالي والإداري للمحاكم؛
- إعداد وتقديم مشاريع القوانين المرتبطة بقطاع العدالة ومجال اشتغال القضاة؛
- توظيف الموارد البشرية من قضاة وموظفين لتمكين المحاكم من القيام بعملها على أحسن وجه؛
- الإشراف على المهن القضائية (المحامون، المفوضون القضائيون، الخبراء، التراجمة، العدول، الموثقون)؛
- تشييد البنايات وتجهيزها بكل وسائل العمل اللوجيستية والتقنية والمعلوماتية.

وفي إطار التزام الحكومة بتفعيل مبدأ فصل السلط وتوازنها وتعاونها، عملت وزارة العدل على مرافقة هذا التحول التاريخي ومواكبة قيام السلطة القضائية ورئاسة النيابة العامة بالاهتمام اللازم، بتوفير مقرين للمجلس الأعلى للسلطة القضائية ولرئاسة النيابة العامة وتجهيزهما، ومد هاتين المؤسستين بما تحتاجانه من وسائل مادية وبشرية للقيام بالمهام المنوطة بهما، فضلا عن قيام الوزارة بالدعم التقني لإعداد أول مشروع ميزانية لهاتين المؤسستين برسم السنة المالية 2018، مع رصد اعتمادات مالية مهمة لمهمة لتدبير المرحلة الانتقالية التي فصلت بين التطبيق الفعلي للاستقلال المالي لهاتين الهيئتين

• تقديم استراتيجية الوزارة

يمثل ميثاق إصلاح منظومة العدالة الذي دعا صاحب الجلالة الملك محمد السادس حفظه الله لاعتماده، خارطة الطريق التي تم التعاقد بشأنها وطنيا، وقد قطع تنزيله أشواطاً مهمة، وستعمل الوزارة على متابعة هذا الورش لبلوغ إصلاح عميق وشامل لمنظومة العدالة، وتمكينها من الاضطلاع بدورها كاملا في تعزيز النزاهة وتكريس سيادة القانون وفق المحاور الأساسية التالية:

1. دعم استقلال السلطة القضائية

يمثل استقلال السلطة القضائية ضماناً أساسياً لحسن سير العدالة وتكريساً لحق المواطنين في الاحتماء بالقضاء المستقل المنصف الفعال. وقد قطعت الوزارة أشواطاً مهمة في تنفيذ الأهداف والإجراءات التي جاء بها الميثاق في هذا الباب، تمثلت أساساً في إعداد القانون التنظيمي للمجلس الأعلى للسلطة القضائية والقانون الأساسي للقضاة، والذي توج بتعيين جلالته الملك حفظه الله للرئيس المنتدب وأعضاء المجلس الأعلى للسلطة القضائية وكذا تنصيب الوكيل العام للملك لدى محكمة النقض الذي آلت إليه رئاسة النيابة العامة منذ 6 أكتوبر 2017.

وفي هذا الإطار، تلتزم الوزارة بدعم ومساندة قيام سلطة قضائية مستقلة وعلى خلق جسور التعاون عبر هيئة مشتركة بين المجلس الأعلى للسلطة القضائية ووزارة العدل تتولى التنسيق في مجال الإدارة القضائية، في احترام تام لمبدأ استقلال السلطة القضائية.

2. تحقيق فعالية القضاء ونجاعته

تتمثل النجاعة القضائية في سلوك أيسر المساطر القانونية في أسرع الأجال (الزمن القضائي) لتحقيق العدالة، وذلك من خلال مجموعة من التدابير التي ترمي إلى تسهيل ولوج المتقاضين للمحاكم وتسريع وتيرة معالجة الملفات وتجويد الأحكام وتنفيذها، وكذا الرقي بالخدمات القضائية وتطوير نظام المساعدة القضائية وتعميم المعلومة القانونية والقضائية على المواطنين طبقاً لمقتضيات الدستور المتعلقة بحقوق المتقاضين وقواعد سير العدالة.

وسعى إلى توفير الأسباب الضرورية لحسن تصريف العدالة، وإلى تحقيق عدالة قريبة من المواطن، ستسعى الوزارة بتنسيق تام مع المجلس الأعلى للسلطة القضائية ورئاسة النيابة العامة على اتخاذ التدابير اللازمة من أجل:

- تبسيط المساطر والإجراءات القضائية وتوحيدها بما يساهم في تقليص الأجل وتسريع إجراءات البت في القضايا؛
- تسهيل ولوج المتقاضين إلى المحاكم وتحسين ظروف استقبالهم، بإحداث وبناء عدد من المحاكم الجديدة وتوسعة أخرى، وتحويل عدد من المراكز القضائية إلى محاكم ابتدائية؛
- المساهمة في تسريع وتيرة تنفيذ الأحكام القضائية، بما فيها الأحكام الصادرة في مواجهة الإدارة وأشخاص القانون العام؛
- مراجعة الإطار القانوني المنظم للمهن القانونية والقضائية بهدف مواكبة المستجدات التشريعية وتطوير فعالية أدائها خدمة للعدالة؛
- تحيين الإطار القانوني المنظم للوكالة القضائية للمملكة وتأهيل هذه المؤسسة لتأمين الدفاع عن مصالح الدولة أمام القضاء والوقاية من المنازعات على أحسن وجه

3. تحديث الإدارة القضائية

على مستوى تحديث الإدارة القضائية فسينصب عمل الوزارة، بتنسيق تام مع المجلس الأعلى للسلطة القضائية ورئاسة النيابة العامة، على تحسين جودة الخدمات المقدمة للمرتفقين، وتسهيل الولوج إلى المحاكم، والارتقاء بفعالية الأداء القضائي، وذلك عن طريق الاستخدام الأمثل للتكنولوجيا الحديثة في أفق تحقيق "محكمة رقمية" تعتمد الإدارة الالكترونية في الإجراءات والمساطر القضائية كخيار استراتيجي.

وستعمل على تعميم مكاتب الواجهة بالمحاكم اعتمادا على تصور يقسم مكاتب المحكمة إلى مكاتب أمامية توفر خدمة استقبال نوعية، وتشكل مدخلا لانطلاق إجراءات العدالة، ومكاتب خلفية مخصصة للخدمات الداخلية المتمثلة في القيام بجميع الإجراءات المتعلقة بتدبير الملفات والقضايا.

وستمكن تلك المكاتب من القيام بالإجراءات دون الحاجة إلى التنقل داخل فضاء المحكمة، من قبيل تلقي الطلبات، والتحقق من الوثائق، والتخزين الاحتياطي في انتظار استكمال الوثائق، وتسجيل وتتبع الطلبات، والجواب على الطلبات في وقت معقول، ودفع المصاريف والرسوم القضائية، وتسليم نسخ من الأحكام وغيرها من الوثائق، وتسجيل الطعون، والقيام ببعض الإجراءات عن بعد من خلال توفير خدمات عبر الأنترنت.

وستستمر الوزارة في قياس مؤشرات الأداء القضائي عبر الأنظمة المعدة لهذا الشأن وتجميع المعطيات والاحصائيات اللازمة لتمكين المجلس الأعلى للسلطة القضائية ورئاسة النيابة العامة من مراقبة سير النجاعة القضائية والحكامة الجيدة بالمحاكم تفعيلا لمبدأ ربط المسؤولية بالمحاسبة.

كما ستدعم الوزارة سياسة إعداد التطبيقات وفتح أبواب الولوج الالكتروني إلى خدمات العدالة تمكينا للمعنيين وعموم المواطنين في ولوج سهل وناجع للمعلومة القانونية والقضائية والمرفقية الخاصة بقطاع العدل.

2. تقديم الاعتمادات المتوقعة برسم سنة 2019

• جدول 1: ملخص اعتمادات الميزانية العامة المتوقعة حسب الفصول

| الفصل | الميزانية العامة قانون المالية لسنة (2018) | الميزانية العامة (مشروع قانون المالية لسنة 2019) | % مشروع قانون المالية لسنة 2019/ قانون المالية لسنة 2018 |
|------------------------------|--|--|--|
| الموظفون | 3 687 000 000 | 3 986 262 000 | 8,12 |
| المعدات والنفقات المختلفة | 389 994 000 | 389 994 000 | - |
| الاستثمار | 299 250 000 | 299 250 000 | - |
| المجموع | 4 376 244 000 | 4 675 506 000 | 6,84 |

■ تعليق

عرفت ميزانية وزارة العدل بين سنتي 2018 و2019 تطورا بنسبة 8.12% فيما يخص نفقات الموظفين، أما نفقات المعدات والاستثمار فلم تشهد أي تغيير.

• جدول 2: ملخص اعتمادات الميزانية العامة ومرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة و الحسابات المرصدة لأمر خصوصية المتوقعة حسب الفصول

| الفصل | الميزانية العامة | | مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة | | الحسابات المرصدة لأمر خصوصية |
|------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------|----------------------------------|--|
| | مشروع قانون المالية لسنة 2019 | مشروع قانون المالية لسنة 2019 | تحويلات أو دفعات | مشروع قانون المالية لسنة 2019 | مجموع مشروع قانون المالية لسنة 2019 |
| الموظفون | 3 986 262 000 | | | | |
| المعدات والنفقات المختلفة | 389 994 000 | 900 000 | 300 000 | | |
| الاستثمار | 299 250 000 | - | - | | |
| المجموع | 4 675 506 000 | 900 000 | 300 000 | 560 000 000 | 5 236 106 000 |

■ تعليق

تم رصد ما يفوق 4.6 مليار درهم من الميزانية العامة لفائدة وزارة العدل برسم مشروع قانون المالية لسنة 2019، أما فيما يخص الصندوق الخاص لدعم المحاكم فالوزارة تستفيد من تسبيق في

حدود 400 مليون درهم في انتظار تحديد مجموع الموارد برسم السنة الجارية وتحديد سقف التحملات بعد ذلك، وكذلك الشأن بالنسبة لصندوق التكافل العائلي الذي يخصص له تسبيق يبلغ 160 مليون درهم.

أما بالنسبة لمركز النشر والتوثيق فحددت نفقاته في 900.000 درهم منأية من موارده الخاصة ومن الإعانة المقدمة من طرف وزارة العدل والمقدرة ب 300.000 درهم.

■ إدراج أسماء مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة و الحسابات المرصدة لأموال خصوصية

• مركز النشر والتوثيق القضائي

مركز النشر والتوثيق القضائي هو عبارة عن مرفق للدولة مسير بصورة مستقلة يقوم بالعديد من المهام من بينها إصدار ونشر المؤلفات والتقارير والدوريات والمجموعات ذات الطابع القضائي، وكذا استنساخ القرارات ونصوص القوانين والدراسات بالنسبة للمتقاضين والمحامين كما يقوم بإصدار النصوص القانونية والدراسات والتعليق على الاجتهادات القضائية في حاملات ورقية ومعلوماتية.

• الصندوق الخاص لدعم المحاكم

الصندوق الخاص لدعم المحاكم هو حساب مرصد لأموال خصوصية تم إحداثه منذ سنة 1993 وقد شهد تغييرات كثيرة منذ ذلك الحين سواء من حيث التسمية أو الم كونات. حاليا تتكون أهم مداخله من حصيلة الغرامات والعقوبات المالية التي تحكم بها المحاكم بالإضافة للمصاريف القضائية والرسم القضائي، أما من حيث المصاريف، فيغطي أساسا المصاريف المتعلقة ببناء المحاكم وتجهيزها ودعم المهام والتكوين.

• صندوق التكافل العائلي:

صندوق التكافل العائلي هو عبارة عن حساب مرصد لأموال خصوصية مفتوح لدى الخزينة العامة للمملكة، أحدث بمقتضى المادة 16 مكررة من قانون السنة المالية 2010 والمادة 19 من قانون السنة المالية 2011 ، ويعتبر وزير العدل الأمر بقبض موارده وصرف نفقاته، ويتضمن هذا الحساب:

• في الجانب الدائن:

- 20% من حصيلة الرسوم القضائية؛
- حصيلة استرجاع التسبيقات المدفوعة من طرف الصندوق؛
- استرجاع المبالغ المدفوعة من الحساب بدون حق مع اجتماع زيادة الجزاءات؛
- الموارد الممكن رصدها لفائدة الحساب بموجب تشريع أو تنظيم؛
- الهبات والوصايا؛
- الموارد المختلفة.

• في الجانب المدين:

• المبالغ المدفوعة كتسبيق للهيئة الخاضعة للقانون العام المكلفة بتدبير عمليات الحساب كمخصصات برسم النفقة لفائدة الأشخاص المستفيدين من تسبيقات الصندوق المشار إليهم في المادة 2 من القانون رقم 41.10 المتعلق بتحديد شروط ومساطر الاستفادة من صندوق التكافل العائلي.

• المبالغ المدفوعة للهيئة المذكورة برسم مصاريف تسيير هذه العمليات؛

• المبالغ المرجعة من الأموال المقيدة في الحساب بغير حق.

وقد حصرت المادة 02 من القانون رقم 41.10 كما وقع تعديله بمقتضى القانون رقم 83.17 الفئات المستفيدة من التسبيقات المالية لصندوق التكافل العائلي في ما يلي:

• مستحقو النفقة من الأولاد المحكوم لهم بالنفقة سواء كانت العلاقة الزوجية بين الأبوين قائمة أو منحلة، وذلك بعد ثبوت عوز الأم

• مستحقو النفقة من الأولاد بعد وفاة الأم

• مستحقو النفقة من الأطفال المكفولين المحكوم لهم بالنفقة.

• الزوجة المعوزة المحكوم لها بالنفقة.

3. ملخص الاعتمادات المتوقعة برسم سنة 2019 حسب البرامج

• جدول 3 : ملخص اعتمادات الميزانية العامة المتوقعة حسب البرامج

| % | الميزانية العامة (مشروع قانون المالية للسنة 2019) | | | الميزانية العامة (قانون المالية لسنة 2018) | البرامج |
|------|---|----------------------------------|---------------|--|------------------------------------|
| | فصل الاستثمار | فصل المعدات والنفقات المختلفة | فصل الموظفين | | |
| 6,98 | 296 250 000 | 258 141 600 | 3 986 262 000 | 4 244 391 600 | المواكبة والقيادة |
| - | - | 33 358 000 | - | 33 358 000 | تحديث المنظومة القضائية والقانونية |
| -10 | - | 18 000 000 | - | 20 000 000 | تعزيز الحقوق والحريات |
| - | 3 000 000 | 80 494 400 | - | - | نجاحة الإدارة القضائية |
| 8,79 | 299 250 000 | 389 994 000 | 3 986 262 000 | 4 297 749 600 | المجموع |

تطبيق

يستحوذ برنامج المواكبة والقيادة على الجزء الأكبر من الاعتمادات المالية نظرا لاحتوائه على جميع نفقات الموظفين التي تمثل أزيد من 91% من الميزانية العامة للوزارة، كما أن توزيع النفقات بين البرامج لم يشهد تغييرا كبيرا بين سنتي 2018 و 2019.

• جدول 3 مكرر : توزيع على سبيل الإخبار لنفقات الموظفين حسب البرامج

| نفقات الموظفين | البرامج |
|----------------|------------------------------------|
| 201 964 061 | المواكبة والقيادة |
| 48 007 204 | تحديث المنظومة القضائية والقانونية |
| 476 863 704 | تعزيز الحقوق والحريات |
| 3 259 427 029 | نجاحة الإدارة القضائية |

تطبيق

تم توزيع النفقات وفق برامج الوزارة على سبيل الإخبار فقط، ومن أجل إعداد هذه التوقعات، تم الاعتماد على توزيع الموظفين حسب الرئاسة والنيابة العامة بالمحاكم، بالإضافة لتوزيعهم حسب المديرية المركزية والفرعية ومجال تدخل هذه البنيات الإدارية في تحقيق برامج الوزارة. وتبعاً لذلك، تم إدراج على سبيل المثال جزءا كبيرا من النفقات المتوقعة للموظفين والقضاة بالمحاكم في برنامج نجاحة الإدارة القضائية، وجزءا آخر ببرنامج تعزيز الحقوق والحريات، فيما تم توزيع النفقات المتعلقة بموظفي الإدارة المركزية والمديرية الفرعية حسب البرامج الأربعة وخصوصا برنامج المواكبة والقيادة.

4. تقديم الاعتمادات حسب المشاريع أو العمليات

برنامج 300 : المواكبة والقيادة

- جدول 4 : ملخص الاعتمادات المتوقعة للميزانية العامة لأهم المشاريع أو العمليات المتعلقة بالبرنامج

| المجموع | الميزانية العامة | | |
|-------------|------------------|-------------------------------|----------------|
| | فصل الاستثمار | فصل المعدات والنفقات المختلفة | |
| 129 441 600 | - | 129 441 600 | تدبير الموارد |
| 127 100 000 | - | 127 100 000 | البنية التحتية |
| 296 250 000 | 296 250 000 | - | البنية التحتية |

■ تعليق

يخصص جزء كبير من الميزانية القطاعية لوزارة العدل من أجل تعزيز البنية التحتية للمحاكم، سواء من خلال البناء والتجهيز عبر مشروع البنية التحتية (أزيد من 422 مليون درهم) أو من خلال توفير النفقات اللازمة لضمان السير العادي للعمل بالمحاكم من خلال مشروع تدبير الموارد (أزيد من 129 مليون درهم).

- جدول 5: ملخص اعتمادات الحسابات المرصدة لأموال خصوصية المتوقعة لأهم المشاريع أو العمليات المتعلقة بالبرنامج

| الحسابات المرصدة لأموال خصوصية | |
|--------------------------------|---------------|
| 57 400 000 | تدبير الموارد |

■ تعليق

لا تكفي الاعتمادات المالية المخصصة لوزارة العدل من الميزانية العامة لسد الخصائص المتعلقة بسير مرفق العدالة، لذا فالوزارة تعتمد بشكل كبير على الصندوق الخاص لدعم المحاكم من أجل بناء وتجهيز وتحديث المحاكم وتغطية بعض المصاريف المتعلقة بالسير العادي لها، حيث تتضح أهمية هذه الاعتمادات من خلال معطيات الجدول، والتي تعد فقط توقعات أولية في انتظار تحديد الموارد النهائية لسنة 2018 والرفع من سقف تحملات الصندوق.

برنامج 301 : نجاعة الإدارة القضائية

- جدول 6 : ملخص الاعتمادات المتوقعة للميزانية العامة لأهم المشاريع أو العمليات المتعلقة بالبرنامج

| المجموع | الميزانية العامة | | |
|------------|------------------|-------------------------------|---------------------------------|
| | فصل الاستثمار | فصل المعدات والنفقات المختلفة | |
| 15 000 000 | - | 15 000 000 | الولوج إلى القانون والعدالة |
| 29 400 000 | - | 29 400 000 | أداء المحاكم في الميدان المدني |
| 36 094 400 | - | 36 094 400 | أداء المحاكم في الميدان الجنائي |
| 3 000 000 | 3 000 000 | - | أداء المحاكم في الميدان المدني |

■ تعليق

تندرج الاعتمادات المالية المخصصة للمشاريع المبينة في الجدول في إطار تعزيز نجاعة الإدارة القضائية بتوفير لوزارم العمل بالمحاكم ومصاريف القضاء الجنائي والمساعدة القضائية وغيرها من النفقات.

- جدول 7: ملخص اعتمادات الحسابات المرصدة لأمر خصوصية المتوقعة لأهم المشاريع أو العمليات المتعلقة بالبرنامج

| الحسابات المرصدة لأمر خصوصية | |
|------------------------------|---------------------------------|
| 32 000 000 | أداء المحاكم في الميدان المدني |
| 29 400 000 | أداء المحاكم في الميدان الجنائي |

■ تعليق

تعد المبالغ المدرجة في الجدول أعلاه توقعات أولية في إطار التنسيق الممنوح للوزارة في إطار الصندوق، حيث سيتم الرفع منها بعد رفع سقف التحويلات.

برنامج 302 : تحديث المنظومة القضائية والقانونية

- جدول 8 : ملخص الاعتمادات المتوقعة للميزانية العامة لأهم المشاريع أو العمليات المتعلقة بالبرنامج

| المجموع | الميزانية العامة | | |
|------------|------------------|-------------------------------|---------------------------|
| | فصل الاستثمار | فصل المعدات والنفقات المختلفة | |
| 16 358 000 | - | 16 358 000 | الأداء التشريعي والتنظيمي |
| 17 000 000 | - | 17 000 000 | المحكمة الرقمية |

■ تعليق

ستساهم الاعتمادات المالية المدرجة بالمشروعين أعلاه في مواكبة الوزارة لإعداد النصوص التنظيمية والتشريعية وتحقيق المحكمة الرقمية في أفق سنة 2021.

- جدول 9: ملخص اعتمادات الحسابات المرصدة لأمر خصوصية المتوقعة لأهم المشاريع أو العمليات المتعلقة بالبرنامج

| الحسابات المرصدة لأمر خصوصية | |
|------------------------------|-----------------|
| 10 500 000 | المحكمة الرقمية |

■ تعليق

تخصص اعتمادات مالية جد مهمة من الصندوق الخاص لدعم المحاكم من أجل رقمنة المحاكم وتوفير البرامج والمعدات المعلوماتية اللازمة للانتقال الى المحكمة الرقمية.

برنامج 303 : تعزيز الحقوق والحريات

- جدول 10 : ملخص الاعتمادات المتوقعة للميزانية العامة لأهم المشاريع أو العمليات المتعلقة بالبرنامج

| المجموع | الميزانية العامة | | |
|-----------|------------------|-------------------------------|----------------------|
| | فصل الاستثمار | فصل المعدات والنفقات المختلفة | |
| 9 000 000 | - | 9 000 000 | حماية حقوق المعتقلين |
| 9 000 000 | - | 9 000 000 | الاعتقال الاحتياطي |

■ تعليق

ستخصص المبالغ المدرجة في إطار المشروعين لمواكبة جهود النيابة العامة في ترشيد الاعتقال الاحتياطي ومراقبة أماكن الاعتقال من خلال توفير الوسائل المادية واللوجستية اللازمة لذلك.

- جدول 11: ملخص اعتمادات الحسابات المرصدة لأهم المشاريع أو العمليات المتعلقة بالبرنامج

| الحسابات المرصدة لأهم المشاريع أو العمليات المتعلقة بالبرنامج | | |
|---|--|----------------------|
| 81 000 000 | | المبالغ المدفوعة |
| 100 000 | | حماية حقوق المعتقلين |

■ تعليق

ستخصص المبالغ المدرجة في إطار المشروع الأول لمواكبة جهود النيابة العامة في ترشيد الاعتقال الاحتياطي ومراقبة أماكن الاعتقال من خلال توفير الوسائل المادية واللوجستية اللازمة لذلك، فيما ستخصص الاعتمادات المالية للمشروع الثاني من صندوق التكافل العائلي.

5. توزيع جهوي لاعتمادات البرامج

• جدول 12: ملخص الاعتمادات المتوقعة حسب الجهات

| المجموع | الميزانية العامة | | الجهات |
|-------------|------------------|-------------------------------|----------------------------|
| | فصل الاستثمار | فصل المعدات والنفقات المختلفة | |
| 492 179 522 | 102 185 522 | 389 994 000 | المصالح المشتركة |
| 50 350 878 | 50 350 878 | - | جهة طنجة-تطوان-الحسيمة |
| 25 500 000 | 25 500 000 | - | جهة الشرق |
| 24 151 400 | 24 151 400 | - | جهة فاس - مكناس |
| 1 000 000 | 1 000 000 | - | جهة الرباط - سلا- القنيطرة |
| 6 500 000 | 6 500 000 | - | جهة بني ملال - خنيفرة |
| 6 000 000 | 6 000 000 | - | جهة الدار البيضاء- سطات |
| 40 000 000 | 40 000 000 | - | جهة مراكش - آسفي |
| - | - | - | جهة درعة - تافيلالت |
| 10 000 000 | 10 000 000 | - | جهة سوس - ماسة |
| 33 562 200 | 33 562 200 | - | جهة كلميم - واد نون |
| - | - | - | جهة العيون-الساقية الحمراء |
| - | - | - | جهة الداخلة - واد الذهب |
| 689 244 000 | 299 250 000 | 389 994 000 | المجموع |

■ تعليق

بالنسبة للمعدات والنفقات المختلفة، فرغم إدراج الاعتمادات المالية المخصصة لها بالمصالح المشتركة، فالوزارة تقوم خلال السنة على تفويض الاعتمادات المالية الضرورية لجميع جهات المملكة عبر المدراء الفرعيين الإقليميين، أما بالنسبة لنفقات الاستثمار فسيخصص الجزء الأكبر منها لتغطية الترحيلات المتعلقة باستثمارات السنوات السابقة.

6. برمجة ميزانية لثلاث سنوات

- جدول 13: البرمجة الميزانية لثلاث سنوات (2021, 2020, 2019) لاعتمادات الميزانية العامة حسب طبيعة النفقة

| الإسقاطات 2021 | الإسقاطات 2020 | مشروع قانون المالية للسنة 2019 | الإسقاطات الأولية 2019 | قانون المالية للسنة 2018 | |
|-------------------|-------------------|--------------------------------------|------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|
| 4 969 516 940 | 4 517 742 672 | 3 986 262 000 | - | 3 687 000 000 | نفقات الموظفين |
| 471 892 740 | 428 993 400 | 389 994 000 | - | 389 994 000 | نفقات المعدات والنفقات المختلفة |
| 362 092 500 | 329 175 000 | 299 250 000 | - | 299 250 000 | نفقات الاستثمار |
| 5 803 502 180 | 5 275 911 072 | 4 675 506 000 | - | 4 376 244 000 | المجموع |

■ **تعليق**

أدرجت بالجدول أعلاه توقعات أولية بخصوص ميزانية الثلاث سنوات القادمة، حيث أن التوظيفات والترقيات الجديدة تتطلب اعتمادات مالية متصاعدة، كما أن عدد المحاكم واحتياجاتها في تزايد مستمر مما يستوجب توفير اعتمادات كافية لضمان توفير مرفق للعدالة في مستوى تطلعات المواطنين.

- جدول 14 : البرمجة الميزانية لثلاث سنوات (2021, 2020, 2019) لاعتمادات مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة و الحسابات المرصدة لأمر خصوصية

| الإسقاطات 2021 | الإسقاطات 2020 | مشروع قانون المالية للسنة 2019 | الإسقاطات الأولية 2019 | قانون المالية للسنة 2018 | |
|-------------------|-------------------|--------------------------------------|------------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|
| 900 000 | 900 000 | 900 000 | - | 900 000 | مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة |
| 560 000 000 | 560 000 000 | 560 000 000 | - | 560 000 000 | الحسابات المرصدة لأمر خصوصية |
| - | - | - | - | - | الفئات الأخرى للحسابات الخصوصية |

• جدول 15 : البرمجة الميزانية لثلاث سنوات (2021, 2020, 2019) حسب البرامج

| الإسقاطات 2021 | الإسقاطات 2020 | مشروع قانون المالية للسنة 2019 | الإسقاطات الأولية 2019 | قانون المالية للسنة 2018 | |
|-------------------|-------------------|--------------------------------------|------------------------------|--------------------------------|---|
| | | | | | المواكبة والقيادة |
| 5 640 330 776 | 5 127 573 432 | 4 540 653 600 | - | 4 244 391 600 | الميزانية العامة |
| 900 000 | 900 000 | 900 000 | - | 900 000 | مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة |
| 326 000 000 | 326 000 000 | 328 000 000 | - | 328 000 000 | الحسابات المرصدة لأموال خصوصية |
| | | | | | نجاحة الإدارة القضائية |
| 101 028 224 | 91 843 840 | 83 494 400 | - | - | الميزانية العامة |
| - | - | - | - | - | مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة |
| 61 400 000 | 61 400 000 | 61 400 000 | - | - | الحسابات المرصدة لأموال خصوصية |
| | | | | | تحديث المنظومة القضائية والقانونية |
| 40 363 180 | 36 693 800 | 33 358 000 | - | 33 358 000 | الميزانية العامة |
| - | - | - | - | - | مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة |
| 10 500 000 | 10 500 000 | 10 500 000 | - | 10 500 000 | الحسابات المرصدة لأموال خصوصية |
| | | | | | تعزيز الحقوق والحريات |
| 21 780 000 | 19 800 000 | 18 000 000 | - | 20 000 000 | الميزانية العامة |
| - | - | - | - | - | مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة |

| | | | | | |
|-------------|-------------|-------------|---|-------------|-----------------------------------|
| 162 100 000 | 162 100 000 | 160 100 000 | - | 160 100 000 | الحسابات المرصدة لأموال خصوصية |
|-------------|-------------|-------------|---|-------------|-----------------------------------|

7. البرمجة الميزانية لثلاث سنوات للمؤسسات العمومية

• جدول 16 : البرمجة الميزانية لثلاث سنوات (2019, 2020, 2021) للمؤسسات العمومية

| الإسقاطات | الإسقاطات | مشروع قانون المالية لسنة | الإسقاطات الأولية | قانون المالية لسنة | |
|------------|------------|-----------------------------|-------------------|-----------------------|--|
| 2021 | 2020 | 2019 | 2019 | 2018 | |
| | | | | | المعهد العالي للقضاء |
| | | | | | المداخل الإجمالية |
| | | | | | نفقات التسيير أو الاستغلال |
| | | | | | • نفقات الموظفين |
| 40 000 000 | 40 000 000 | 30 000 000 | | 30 000 000 | • نفقات التسيير أو الاستغلال الأخرى |
| | | | | | نفقات الاستثمار أو التجهيز |

■ تعليق

تقوم وزارة العدل بتقديم إعانة سنوية لفائدة المعهد العالي للقضاء قدرها 30 مليون درهم، وبالنظر لقرب اكتمال الأشغال بالمقر الجديد للمعهد العالي للقضاء، ستستلزم عملية الانتقال للمقر الجديد وتدبيره اعتمادات إضافية، حيث من المتوقع ارتفاع قيمة الإعانة الممنوحة في السنوات المقبلة.

ملخص البرامج-الأهداف- المؤشرات و المؤشرات الفرعية

| المؤشرات الفرعية | المؤشرات | الأهداف | البرامج |
|--|--|---|--|
| مؤشر 1.1.1.300 : نسبة بنائيات محاكم الاستئناف الملائمة | مؤشر 1.1.300 : نسبة البنائيات الملائمة | هدف 1.300 : تحسين جودة البنائيات والتجهيزات والبنية التحتية المعلوماتية | 300 : المواكبة والقيادة |
| مؤشر 2.1.1.300 : نسبة بنائيات المحاكم الابتدائية الملائمة | | | |
| مؤشر 3.1.1.300 : نسبة بنائيات مراكز القضاة المقيمين الملائمة | | | |
| مؤشر 4.1.1.300 : نسبة بنائيات أقسام قضاء الأسرة الملائمة | | | |
| مؤشر 2.1.300 : نسبة النجاعة المكتبية | | | |
| مؤشر 3.1.300 : نسبة تعزيز البنية التحتية المعلوماتية وتجديد التجهيزات المعلوماتية | مؤشر 1.2.300 : نسبة الموظفين المستفيدين من التكوين المستمر حسب الجنس | هدف 2.300 : تقوية الكفاءات وتحسين نجاعة تدبير الموارد البشرية | مسؤول البرنامج : السيد الكاتب العام لوزارة العدل. |
| مؤشر 1.1.2.300 : نسبة الموظفات الإناث المستفيدات من التكوين المستمر | | | |
| مؤشر 2.1.2.300 : نسبة الموظفين الذكور المستفيدين من التكوين المستمر | | | |
| مؤشر 2.2.300 : نسبة القاضيات والقضاة المستفيدين من التكوين المستمر | | | |
| مؤشر 3.2.300 : معدل نجاعة تدبير الموارد البشرية | | | |
| مؤشر 1.1.3.300 : عدد الموظفات المستفيدات من التكوين التأهيلي لتولي مناصب المسؤولية | مؤشر 1.3.300 : عدد الموظفين المستفيدين من التكوين التأهيلي لتولي مناصب المسؤولية حسب الجنس | هدف 3.300 : دعم المساواة بين الجنسين وتكافؤ الفرص | |
| مؤشر 2.1.3.300 : عدد الموظفين المستفيدين من التكوين التأهيلي لتولي مناصب المسؤولية | | | |

| | | | |
|---|--|--|---|
| | مؤشر 2.3.300 : نسبة النساء بالقطاع | | |
| | مؤشر 3.3.300 : نسبة المساعدات الاجتماعية المستفيدات من التكوين في مجال قضاء الأسرة | | |
| | مؤشر 1.4.300 : نسبة معالجة أرشيف المراكز الجهوية للحفاظ | هدف 4.300 : الرفع من نجاعة الأداء الإداري | |
| | مؤشر 2.4.300 : نسبة حسابات التسيير المقدمة خلال السنة | | |
| مؤشر 1.1.1.301 : نسبة تصفية القضايا المسجلة في الميدان المدني | مؤشر 1.1.301 : نسبة تصفية القضايا | هدف 1.301 : الرفع من وتيرة تصفية القضايا | 301 : نجاعة الإدارة القضائية مسؤول البرنامج : السيد الكاتب العام لوزارة العدل |
| مؤشر 2.1.1.301 : نسبة تصفية القضايا الراجعة في الميدان المدني | | | |
| مؤشر 3.1.1.301 : نسبة تصفية القضايا المسجلة في الميدان الجنائي | | | |
| مؤشر 4.1.1.301 : نسبة تصفية القضايا الراجعة في الميدان الجنائي | | | |
| مؤشر 5.1.1.301 : نسبة القضايا التي تمت تصفيتها قبل إحالتها على هيئة الحكم | | | |
| مؤشر 1.2.1.301 : نسبة تنفيذ الإجراءات المحالة على المفوضين القضائيين | مؤشر 2.1.301 : نسبة تنفيذ الإجراءات المحالة على مساعدي القضاء | | |
| مؤشر 2.2.1.301 : نسبة تنفيذ الإجراءات المحالة على الخبراء القضائيين | | | |
| مؤشر 1.3.1.301 : معدل آجال البت في القضايا في الميدان المدني | مؤشر 3.1.301 : معدل آجال البت في القضايا | | |
| مؤشر 2.3.1.301 : معدل آجال البت في القضايا في الميدان الجنائي | | | |
| مؤشر 1.1.2.301 : نسبة تنفيذ الأحكام المتعلقة بقضاء الأسرة | مؤشر 1.2.301 : نسبة تنفيذ الأحكام في الميدان المدني | هدف 2.301 : الرفع من تنفيذ الأحكام الصادرة في الميدان المدني | |
| مؤشر 2.1.2.301 : نسبة تنفيذ الأحكام المتعلقة بأشخاص القانون العام | | | |

| | | | |
|--|---|---|---|
| | مؤشر 1.3.301 : نسبة المبالغ المتكفل بها من المبالغ المحكوم بها خلال السنة | هدف 3.301 : الرفع من وتيرة تنفيذ المقررات القضائية الجزية وتحصيل الغرامات والصوائر | |
| | مؤشر 2.3.301 : نسبة المبالغ المحصلة من المبالغ المتكفل بها خلال السنة | | |
| | مؤشر 1.4.301 : نسبة الزائرين المعتادين للموقع الإلكتروني عدالة | هدف 4.301 : تسهيل الولوج إلى القانون والعدالة | |
| | مؤشر 2.4.301 : نسبة تطور المتقاضين المستفيدين من المساعدة القضائية | | |
| | مؤشر 3.4.301 : نسبة تطور استعمال الخدمات الإلكترونية | | |
| | مؤشر 1.1.302 : عدد مشاريع النصوص التشريعية والتنظيمية المعدة أو المعدلة في الميدان المدني | هدف 1.302 : تحديث وتطوير الترسانة التشريعية والتنظيمية | 302 تحديث المنظومة القضائية والقانونية |
| | مؤشر 2.1.302 : عدد مشاريع النصوص التشريعية والتنظيمية المعدة أو المعدلة في الميدان الجنائي | | |
| | مؤشر 1.2.302 : عدد المساطر والإجراءات التي تم توحيدها في الميدان المدني | هدف 2.302 : تبسيط وتحديث وتوحيد المساطر والإجراءات. | |
| | مؤشر 1.1.3.302 : نسبة تغطية المحاكم من الوحدات الأساسية لنظام تدبير القضايا المدنية | هدف 3.302 : توفير البرامج والأنظمة المعلوماتية | مسؤول البرنامج : السيد الكاتب العام لوزارة العدل. |
| | مؤشر 2.1.3.302 : نسبة تغطية المحاكم من الوحدات الأساسية لنظام تدبير القضايا الجزية | | |
| | مؤشر 3.1.3.302 : نسبة تغطية المحاكم من الوحدات الأساسية لنظام تدبير السجل التجاري | | |
| | مؤشر 4.1.3.302 : نسبة تغطية المحاكم من الوحدات الأساسية لنظام تدبير الصندوق | | |
| | مؤشر 2.3.302 : عدد المساطر والإجراءات التي تمت حوسبتها | | |
| | مؤشر 3.3.302 : عدد الخدمات الإلكترونية الموجهة للمتقاضين وعموم المواطنين | | |

| | | | |
|--|---|--|---------------------------------------|
| | مؤشر 4.3.302 : نسبة تطور تفعيل التبادل الالكتروني مع المهن القضائية والقانونية وباقي الشركاء | | |
| | مؤشر 1.1.303 : نسبة الاعتقال الاحتياطي | هدف 1.303 : ترشيد الاعتقال الاحتياطي | 303 : تعزيز الحقوق والحريات |
| | مؤشر 2.1.303 : نسبة الأشخاص المستفيدين من بدائل الاعتقال الاحتياطي | | |
| مؤشر 1.1.2.303 : عدد زيارات المراقبة لمخافر الشرطة والدرك | مؤشر 1.2.303 : عدد زيارات المراقبة لأماكن الاعتقال | هدف 2.303 : تعزيز المراقبة القضائية لأماكن الاعتقال والحماية من التعذيب | مسؤول البرنامج : |
| مؤشر 2.1.2.303 : عدد زيارات المراقبة للمؤسسات السجنية | مؤشر 2.2.303 : نسبة استجابة السلطات القضائية لطلبات الخبرة الطبية | | |
| | مؤشر 1.3.303 : نسبة خلايا التكفل بالنساء والأطفال المجهزة | هدف 3.303 : حماية حقوق المرأة والطفل | - السيد الكاتب العام. |
| | مؤشر 2.3.303 : نسبة تطور عدد النساء والأطفال المستفيدين من صندوق التكافل العائلي | | |
| | مؤشر 3.3.303 : نسبة فضاءات الأطفال المحدثه بأقسام قضاء الأسرة | | |

الجزء الثاني

تقديم البرامج

برنامج 300 : المواكبة والقيادة

1. ملخص استراتيجية البرنامج وغاياتها العامة

يروم برنامج المواكبة والقيادة إلى توفير الدعم والمساندة والموارد اللازمة لتنفيذ الإجراءات المتعلقة بصلب الاختصاصات المهنية لوزارة العدل والتي تندرج ببرامج نجاعة الإدارة القضائية وتحديث المنظومة القضائية والقانونية وكذا تعزيز الحقوق والحريات، ويتعلق الأمر أساساً ب:

- إحداث وبناء عدد من المحاكم الجديدة وتوسعة أخرى، وتحويل عدد من المراكز القضائية إلى محاكم ابتدائية؛
- عصرنة أساليب تدبير الإدارة القضائية من خلال عقلنة تدبير مواردها البشرية وتوفير تكوين مستمر ذي جودة عالية؛
- الارتكاز على استخدام التكنولوجيا الحديثة كخيار استراتيجي من أجل تحقيق العدالة الرقمية؛
- النهوض بالبنية التحتية للمحاكم لتوفير ظروف ملائمة للعمل والاستقبال؛
- الاهتمام بجوانب المراقبة والتتبع والتقييم لضمان تنفيذ أمثل للإجراءات التي نص عليها الميثاق الوطني حول إصلاح منظومة العدالة؛
- مأسسة مقارنة النوع داخل الوزارة باعتماد إجراءات تروم تحقيق المساواة بين الموظفين والموظفين خصوصاً فيما يتعلق بالولوج لمناصب المسؤولية، كما سيتم إدراج مؤشرات مرتبطة بعدد التقارير و عدد العمليات المنجزة من أجل تكريس هذه المقاربة بعد توفير الاحصائيات الخاصة بها.

وقد تم اعتماد أربعة أهداف ببرنامج المواكبة والقيادة هي كالتالي:

- تحسين جودة البنيات والتجهيزات والبنية التحتية المعلوماتية؛
- تقوية الكفاءات وتحسين نجاعة تدبير الموارد البشرية؛
- دعم المساواة بين الجنسين وتكافؤ الفرص؛
- الرفع من نجاعة الأداء الإداري.

2. مسؤول البرنامج

السيد الكاتب العام لوزارة العدل.

3. المتدخلين في القيادة

- مديرية الميزانية والمراقبة؛
- مديرية الدراسات والتعاون والتحديث؛
- مديرية التجهيز وتدبير الممتلكات؛

- مديرية الموارد البشرية؛
- مديرية الشؤون المدنية.

4. أهداف و مؤشرات قياس أداء البرنامج

الهدف 1.300: تحسين جودة البنايات والتجهيزات والبنية التحتية المعلوماتية

المؤشر 1.1.300 : نسبة البنايات الملائمة

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة | | |
|----------------------|------------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------------|------------|--------|-------------------------------|--|
| | - | - | - | - | - | - | % | المؤشر نسبة البنايات الملائمة | |
| 2021 | 100 | 100 | 95 | 91 | 77 | 90 | % | المؤشرات الفرعية | نسبة بنايات محاكم الاستئناف الملائمة |
| 2021 | 100 | 100 | 95 | 84 | 66 | 72 | % | | نسبة بنايات المحاكم الابتدائية الملائمة |
| 2021 | 100 | 100 | 93 | 80 | 52 | 49 | % | | نسبة بنايات مراكز القضاة المقيمين الملائمة |
| 2021 | 100 | 100 | 94 | 84 | 66 | 70 | % | | نسبة بنايات أقسام قضاء الأسرة الملائمة |

■ توضيحات منهجية

يدل المؤشر على نسبة البنايات الملائمة و التي تستجيب لمجموعة من المعايير الدقيقة من مجموع البنايات التي تتوفر عليها وزارة العدل.

يحتسب المؤشر حسب الصيغة التالية:

- البسط: عدد البنايات الملائمة
- المقام: مجموع البنايات

■ مصادر المعطيات

- مديرية التجهيز وتدبير الممتلكات

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

هذا المؤشر لا يظهر حالات البناءات المتوسطة و التي تحتاج فقط إلى الصيانة كما أنه لا يأخذ بعين الاعتبار بعض البناءات التي تحتاج إلى أشغال التهيئة . إضافة إلى ذلك فإنه لا يبرز حالات البناءات الغير المفعلة و التي تدخل ضمن الرصيد العقاري للوزارة و كذا بعض البناءات المفعلة منها و التي لا تقدم خدمة عمومية للمرتفقين.

■ تعليق

يبرز هذا المؤشر وضعية البناءات مقارنة بالرصيد العقاري للوزارة. و للوصول للأهداف المتوخاة تقوم الوزارة بمجهودات كثيرة قصد إتمام و إنجاز الدراسات التقنية و الهندسية و كذا الإلتزام بإنهاء الأوراش المفتوحة.

المؤشر 2.1.300 : نسبة النجاعة المكتبية

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|---------------|--------------------------|--------------------------------|----------------|----------------|---------------------|-------------------------|
| درهم | 10 627 | 9 900 | 9 500 | 8 800 | - | 8 800 | 2020 |

■ توضيحات منهجية

يحتسب المؤشر حسب الصيغة التالية:

البسط :

- مجموع نفقات المكتبيات هي مجموع النفقات المتعلقة ب :
- اقتناء أثاث و عتاد المكتب
- شراء أدوات المكتب و مواد الطباعة و الورق و المطبوعات
- صيانة وإصلاح أثاث و عتاد المكتب
- اقتناء الأجهزة المعلوماتية و البرامج
- شراء اللوازم الاستهلاكية للعتاد المعلوماتي
- صيانة العتاد المعلوماتي و البرامج

المقام :

- عدد مناصب المكتبيات هو مجموع عدد الموظفين و القضاة باعتبار أن لكل موظف أو قاضي مكتب.

■ مصادر المعطيات

- مديرية التجهيز وتدبير الممتلكات.

- **حدود و نقاط ضعف المؤشر**

- حساب المؤشر لم يأخذ بعين الإعتبار نفقات الهاتف و الأنترنت.

- **تعليق**

تجدد الإشارة أن المبلغ المتوقع تسجيله خلال 2018 يتعلق بمعدل النفقات إلى غاية نهاية السنة، و الذي يعرف ارتفاعا نظرا لإدراج النفقات المتعلقة بتجهيز المعهد العالي للقضاء و توسعة محكمة النقض و ذلك من أجل مواكبة التطور الحاصل بوزارة العدل.

المؤشر 3.1.300 : نسبة تعزيز البنية التحتية المعلوماتية وتجديد التجهيزات المعلوماتية

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| % | 94 | 95 | 96 | 97 | 98 | 98 | 2021 |

- **توضيحات منهجية**

يدل المؤشر على متوسط نسب تغطية المحاكم من البنية التحتية المعلوماتية و التجهيزات المعلوماتية.

و يحتسب حسب الصيغة التالية :

- البسط : مجموع قيم نسب تغطية المحاكم من البنية التحتية و التجهيزات المعلوماتية.
- المقام : 2 (مجموع عدد النسب).

تغطية المحاكم من البنية التحتية المعلوماتية:

يتم تقييم وضعية البنية التحتية المعلوماتية (الموج الكهربائي، قاعة المعلومات، مكتب الإستقبال، الشاشات التفاعلية، شاشات عرض جدول الجلسات) وكذا وضعية البنية التوافقية المعلوماتية (ADSL, VPN, LL) و ذلك من خلال استبيانات الزيارات التفقدية و تقارير التدخلات التقنية استنادا على معايير التنقيط المعتمدة من طرف المديرية.

- البسط: مجموع النقط المعيارية المحتسبة للمحاكم حسب جودة بنيتها التحتية المعلوماتية.
- المقام: المجموع العام للنقط المعيارية النموذجية.

تغطية المحاكم من التجهيزات المعلوماتية:

يتم تقييم وضعية العتاد المعلوماتي (العتاد في حالة جيدة – العتاد الذي يستلزم التغيير – الخصائص المعبر عنه) من خلال استبيانات الزيارات التفقدية وتقارير التدخلات التقنية استنادا على دراسة تأخذ بعين الاعتبار عدد المستعملين الضروريين للتطبيقات الإلكترونية المعتمدة وتصريف العمل اليومي (حجم القضايا).

- البسط: حظيرة العتاد الفعلية (العتاد في حالة جيدة).
- المقام: حظيرة العتاد المفترضة (العتاد في حالة جيدة – العتاد الذي يستلزم التغيير – الخصائص المعبر عنه).

■ مصادر المعطيات

- مديرية الدراسات والتعاون والتحديث.

■ حدود ونقاط ضعف المؤشر

- رغم أن التغيير المنشود من المؤشر هو الارتفاع، إلا أنه يمكن أن ينخفض بارتباط مع الحالة التقنية وأمد الحياة لبعض مكونات البنية التحتية المعلوماتية ومدى صيانتها.
- يتأثر المؤشر بقوة بالوضعية التقنية للتجهيزات المعلوماتية (أمد الحياة والصيانة...).
- ارتباط جودة تغطية المحاكم من بنية التواصل (VPN, ADSL, LL) بمقدمي خدمات خارجيين (شركات الاتصالات).

■ تعليق

- تم احتساب نسبة تغطية المحاكم من البنية التحتية المعلوماتية حسب الشبكة المعلوماتية والشبكة الكهربائية والقاعات التقنية الرئيسية والثانوية والتوفر على مكاتب الاستقبال والشاشات التفاعلية استنادا على المعطيات المتوفرة من عملية المراقبة والتتبع لوضعية مكونات البنية التحتية لمجموع الدوائر القضائية وبعد إخضاعها لألية تنقيط معيارية يتم التوصل إلى تقدير نسبة التغطية.
- استنادا إلى المعطيات المتوفرة من عملية المراقبة والتتبع لوضعية مكونات الحظيرة المعلوماتية لمجموع الدوائر القضائية وبعد إخضاعها لألية تنقيط معيارية.
- تم احتساب نسبة التغطية من شبكة التواصل آخذين بعين الاعتبار الاستثمار الكبير الذي قامت به الوزارة من خلال مشروع رفع الصبيب بجميع محاكم المملكة استجابة للحجم الكبير للملفات التي تعالج إلكترونيا.

الهدف 2.300: تقوية الكفاءات وتحسين نجاعة تدبير الموارد البشرية

المؤشر 1.2.300 : نسبة الموظفين المستفيدين من التكوين المستمر حسب الجنس

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة | |
|----------------------|------------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------------|------------|--------|--|
| - | - | - | - | - | - | - | % | المؤشر نسبة الموظفين المستفيدين من التكوين المستمر حسب الجنس |
| 2023 | 50 | 46,50 | 38,80 | 35,50 | 32 | 28 | % | نسبة الموظفات الإناث المستفيدات من التكوين المستمر |
| 2023 | 50 | 46,50 | 43,80 | 43,40 | 40 | 40,80 | % | نسبة الموظفين الذكور المستفيدين من التكوين المستمر |

توضيحات منهجية

- يحتسب المؤشر حسب الصيغة التالية:
- نسبة الموظفات الإناث المستفيدات من التكوين المستمر
- البسط: عدد الموظفات المستفيدات من التكوين المستمر
- المقام: العدد الإجمالي للموظفات (إناث)
- نسبة الموظفين الذكور المستفيدين من التكوين المستمر
- البسط: عدد الموظفين الذكور المستفيدين من التكوين المستمر
- المقام: العدد الإجمالي للموظفين (ذكور)

مصادر المعطيات

- مديرية الموارد البشرية / المعهد العالي للقضاء

حدود و نقاط ضعف المؤشر

يعتمد احتساب هذا المؤشر على عدد الموظفين الذين استفادوا من دورة تكوينية على الأقل. وبالتالي يمكن احتساب بعض المستفيدين في العدد الإجمالي أكثر من مرة واحدة، كما أن معطيات أخرى نوعية تغيب في الاحتساب.

تعليق

استمرت نسبة استفادة الموظفين من التكوين المستمر في الارتفاع نظرا لوعي الوزارة بأهمية العنصر البشري ودوره الفعال في تحقيق النجاعة.

كما نلاحظ ارتفاع نسبة النساء المستفيدات من التكوين تماشيا مع السياسة الحكومية الرامية إلى اعتماد مقاربة النوع الاجتماعي.

المؤشر 2.2.300 : نسبة القاضيات والقضاة المستفيدين من التكوين المستمر

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| % | 46,16 | 31,57 | 33,46 | 35,65 | 39,22 | 39,22 | 2021 |

توضيحات منهجية

-البسط: عدد القاضيات و القضاة المتوقع تكوينهم

-المقام: العدد الإجمالي للقضاة

مصادر المعطيات

- المعهد العالي للقضاء
- الأمانة العامة للمجلس الأعلى للسلطة القضائية.

حدود و نقاط ضعف المؤشر

مؤشر كمي يبين نسبة القاضيات والقضاة المستفيدين من التكوين مقارنة مع العدد الإجمالي للقضاة، ولا يمكن من معرفة مدى فعالية وجودة التكوين.

تعليق

- تم تحديد سنة 2015 كسنة مرجعية يتوقع فيها تكوين 1000 قاض في إطار برامج التكوين المستمر للقضاة، مع زيادة عدد المستفيدين بنسبة 10 % كل سنة؛
- بالنسبة لسنوات 2019 و 2020 و 2021 العدد الإجمالي للقضاة هو مجرد توقع، على اعتبار أن العدد الفعلي يتغير حسب تعيين أفرج الملحقين القضائيين بعد اجتيازهم امتحان نهاية التكوين؛
- سنة 2019 يتوقع تعيين الفوج 42 للملحقين القضائيين، والبالغ عدده 160 ملحق و ملحقا قضائيا؛
- سنة 2020 يتوقع تعيين الفوج 43 للملحقين القضائيين، والبالغ عدده 140 ملحق و ملحقا قضائيا.

المؤشر 3.2.300 : معدل نجاعة تدبير الموارد البشرية

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| % | 0,93 | 0,87 | 0,85 | 0,84 | 0,83 | 0,83 | 2021 |

■ توضيحات منهجية

يحتسب المؤشر حسب الصيغة التالية:

- البسط: مجموع المديرين، ويقصد بالمديرين الأشخاص المكفون بتدبير الموارد البشرية؛
- المقام: عدد المدارين، ويضم مجموع موظفي وزارة العدل والقضاة الذين تشرف الوزارة على تنفيذ المقررات المتعلقة بوضعياتهم الإدارية والمالية.

■ مصادر المعطيات

- مديرية الموارد البشرية.

■ حدود ونقاط ضعف المؤشر

لم تتم مراجعة طريقة احتساب المؤشر كما كان متوقعا، بسبب غياب معيار مرجعي لمقارنة المؤشر وأيضا غياب توضيحات حول هذا الأخير.

■ تعليق

انخفاض قيمة المؤشر بين سنتي 2017 و 2018 يعود لاستقلال السلطة القضائية ووضع موظفي أمانة المجلس الأعلى للقضاء سابقا رهن إشارة المجلس الأعلى للسلطة القضائية، وأيضا وضع مجموعة من الموظفين رهن إشارة كل من هذا المجلس ورئاسة النيابة العامة.

علما أن هذه النسبة قابلة للانخفاض نظرا للمستجدات التي جاء بها مشروع قانون التنظيم القضائي للمملكة والذي له انعكاس على الهيكلة الحالية للمحاكم، وكذا بالنظر للتقسيم الجديد للخريطة القضائية للمملكة والذي أسفر عن الارتقاء بمراكز قضاة مقيمين إلى درجة محاكم درجة أولى وكذا إحداث محكمة استئناف بكلميم ومديرية فرعية إقليمية تابعة لها.

الهدف 3.300: دعم المساواة بين الجنسين وتكافؤ الفرص

المؤشر 1.3.300 : عدد الموظفين المستفيدين من التكوين التأهيلي لتولي مناصب المسؤولية حسب الجنس

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة | |
|----------------------|------------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------------|------------|--------|--|
| - | - | - | - | - | - | - | عدد | المؤشر عدد الموظفين المستفيدين من التكوين التأهيلي لتولي مناصب المسؤولية حسب الجنس |
| 2025 | 100 | 45 | 30 | 15 | - | - | عدد | عدد الموظفات المستفيدات من التكوين التأهيلي لتولي مناصب المسؤولية |
| 2025 | 100 | 45 | 30 | 15 | - | - | عدد | عدد الموظفين المستفيدين من التكوين التأهيلي لتولي مناصب المسؤولية |

توضيحات منهجية

يمثل هذا المؤشر التراكمي عدد الموظفات والموظفين المستفيدين من دورات التكوين التأهيلي لتولي مناصب المسؤولية.

مصادر المعطيات

مديرية الموارد البشرية.

حدود ونقاط ضعف المؤشر

في غياب نص تنظيمي يقضي بالزامية التكوين، يحتمل عدم بلوغ القيمة الهدف لهذا المؤشر في شقه المتعلق بالنساء نظرا لعدم إقبال النساء على الترشح لمناصب المسؤولية، وخاصة بالمصالح اللامركزية للوزارة.

تعليق

في إطار انخراط وزارة العدل في الميزانية المستجيبة للنوع الاجتماعي، تم إدراج مؤشر عدد الموظفين المستفيدين من التكوين التأهيلي لتولي مناصب المسؤولية حسب الجنس، وذلك بهدف تشجيع النساء على الترشح لمناصب المسؤولية والرفع من قدراتهن التديبيرية.

المؤشر 2.3.300 : نسبة النساء بالقطاع

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة |
|-------------------------|---------------------|----------------|----------------|--------------------------------|--------------------------|---------------|--------|
| 2025 | 50 | 45 | 44,15 | 44,10 | 44 | 44 | % |

■ توضيحات منهجية

- البسط: عدد القاضيات والموظفات بالقطاع
- لمقام: مجموع القضاة والموظفين بالقطاع.

■ مصادر المعطيات

مديرية الموارد البشرية

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

في إطار انخراط وزارة العدل في الميزانية المستجيبة للنوع الاجتماعي، تم إدراج مؤشر حول نسبة النساء بالقطاع، علماً أن هذا المؤشر مرتبط بعوامل موضوعية تتعلق بالمبادئ التي تحكم مباريات التوظيف كالأستحقاق وتكافؤ الفرص.

■ تعليق

يمثل هذا المؤشر نسبة النساء من مجموع الموارد البشرية بقطاع العدل، حيث عرفت مكونات قيمة المؤشر ارتفاعاً طفيفاً خلال سنة 2018، حيث انتقلت نسبة القاضيات من مجموع القضاة من 24.2% سنة 2017 إلى 24.45% سنة 2018، في حين ظلت نسبة الموظفات من مجموع الموظفين شبه ثابتة في قيمة 49%.

وتجدر الإشارة إلى غياب آليات للعمل على تغيير هذه النسب، فالشفافية التي تنهجها الوزارة في مباريات التوظيف تمنح فرصاً متكافئة للجنسين دون تمييز أحدهما على الآخر.

المؤشر 3.3.300 : نسبة المساعدات الاجتماعية المستفيدات من التكوين في مجال قضاء الأسرة

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| % | 0 | 20 | 40 | 60 | 100 | 100 | 2021 |

■ توضيحات منهجية

يدل المؤشر على تطور عدد المساعدين الاجتماعيين المستفيدين من تكوين متخصص في مجال مدونة الأسرة والقوانين ذات الصلة وذلك في إطار السعي إلى تقوية قدرات هاته الفئة من الموظفين في المجالات المرتبطة بأدائها.

■ مصادر المعطيات

مديرية الشؤون المدنية

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

- نجاح هذا المشروع متوقف على تعزيز التنسيق بين مديرية الشؤون المدنية ومديرية الموارد البشرية.
- انتقال المساعدين الاجتماعيين العاملين بأقسام قضاء الأسرة إلى خلايا محاربة العنف ضد المرأة والطفل.

■ تعليق

يعتبر الرفع من قدرات المساعدين و المساعدات الاجتماعيين أحد أهداف وزارة العدل وأحد المكونات الأساسية لبرنامج التعاون الذي يربط وزارة العدل بمنظمة الأمم المتحدة للطفولة UNICEF .

الهدف 4.300: الرفع من نجاعة الأداء الإداري

المؤشر 1.4.300 : نسبة معالجة أرشيف المراكز الجهوية للحفظ

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة |
|----------------------|------------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------------|------------|--------|
| 2021 | 24 | 24 | 21 | 19 | 16 | - | % |

■ توضيحات منهجية

يدل هذا المؤشر على نسبة معالجة أرشيف المراكز الجهوية للحفظ حسب الصيغة التالية:

- البسط: عدد العلب المعالجة و المخزن
- المقام: مجموع عدد العلب المخلفة عن السنة الماضية و العلب المحولة خلال السنة الحالية

■ مصادر المعطيات

مصلحة مستودعات الحفظ بمديرية التجهيز وتدبير الممتلكات.

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

يتعلق هذا المؤشر بالمعالجة المادية للملفات والمرتبطة بعدد الموظفين و حملات تحويل الأرشيف مما سيجعل منحنى تطور هذا المؤشر متغير.

■ تعليق

من أجل احتساب المؤشر تم الأخذ بعين الاعتبار عدد العلب عوض عدد الملفات نظرا لصعوبة معرفة عدد الملفات المحولة خلال السنة عند ترحيل العلب من المحاكم إلى المراكز الجهوية للحفظ.

المؤشر 2.4.300 : نسبة حسابات التسيير المقدمة خلال السنة

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة |
|----------------------|------------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------------|------------|--------|
| 2021 | 55 | 55 | 37 | 23 | 15,58 | 13 | % |

توضيحات منهجية

يحتسب المؤشر حسب الصيغة التالية:

- البسط: مجموع حسابات التسيير المقدمة خلال السنة.
- المقام: مجموع حسابات التسيير الواجب تقديمها.

تم الاعتماد على فرضية تقديم حسابات التسيير ابتداء من 2009 كجزء أول من تنفيذ التعليمية المشتركة بين وزير الاقتصاد والمالية ووزير العدل تتعلق بتقديم حسابات مرافق الدولة من طرف كتاب الضبط لدى محاكم المملكة بتاريخ 02 فبراير 2009.

مصادر المعطيات

- مديرية الميزانية والمراقبة.
- محاكم المملكة.

حدود ونقاط ضعف المؤشر

✓ هذا المؤشر لا يأخذ بعين الاعتبار حسابات التسيير التي قدمت الوثائق المثبتة فقط بشأنها دون الوثائق العامة.

✓ قيم هذا المؤشر مرتبطة بالموارد البشري المكلف بورش تقديم حساب التسيير بالإدارة المركزية لوزارة العدل.

تعليق

يدخل هذا المؤشر في إطار تخليق القطاع والحفاظ على المال العام، وقد شهد تطورا ملحوظا بين سنتي 2017 و2018، ومن المتوقع تجاوز نسبة 55% في أفق سنة 2021.

برنامج 301 : نجاعة الإدارة القضائية

1. ملخص استراتيجية البرنامج وغاياتها العامة

تتمثل نجاعة الإدارة القضائية في تسريع وتيرة معالجة الملفات وتنفيذ الأحكام وتسهيل ولوج المتقاضين إلى المحاكم، وكذا إنجاز تشارك استراتيجي يبدأ من المتقاضي، ليمر بمساعدة القضاء وليفصل أخيراً إلى القاضي، وذلك من أجل تحقيق حكمة جيدة. ويهدف هذا البرنامج إلى أربعة أهداف أساسية:

• الرفع من وتيرة تصفية القضايا

تشكل تصفية القضايا محط اهتمام متزايد داخل وسط العدالة، باعتبارها ترتبط أساساً بحقوق المتقاضين، وذلك بتعيين الملفات في الجلسات بتواريخ مناسبة وفق ما يقتضيه القانون، وبضرورة الاطلاع على الملفات من طرف القضاة قبل انعقاد الجلسات بفترة زمنية معقولة، حتى تمكنهم من الوقوف بكل دقة على وقائع كل قضية والإحاطة بمختلف جوانبها، مما يجنب التمديدات التي تساهم في تعطيل وتيرة تصفية القضايا، كما تساهم كل من هيئة كتابة الضبط والمفوضين القضائيين في إطار قيامهم بالمهام الموكولة إليهم بشكل فعال في التعجيل بتنفيذ كل الإجراءات المتعلقة بالملفات .

• الرفع من تنفيذ الأحكام في الميدان المدني

الهدف من لجوء المتقاضين إلى القضاء هو استصدار أحكام قضائية وتنفيذها على خصومهم دون أية صعوبات واستخلاص حقوقهم داخل أجل معقول، مما يفرض ضرورة الالتزام بمنطوق هذه الأحكام والعمل على تنفيذها في إطار القانون. والجدير بالذكر أن الارتقاء بمستوى تنفيذ الأحكام الصادرة في المادة المدنية بمختلف فروعها يتوقف على إيلاء الأولوية لتصفية الملفات التنفيذية القديمة ودعم جهاز التنفيذ على مستوى المحكمة بالموارد اللوجيستكية الضرورية لضمان فعالية الأداء، الشيء الذي من شأنه أن يساهم في إعادة ثقة المواطن في العدالة ببلادنا.

• الرفع من وتيرة تنفيذ المقررات القضائية الجزرية وتحصيل الغرامات والصوائر

يشكل تنفيذ المقررات القضائية الجزرية محورا أساسيا في الرفع من النجاعة القضائية، بحيث يعطي مصداقية للأحكام والقرارات الصادرة عن محاكم المملكة، كما يمكن من الرفع من موارد الدولة في الشق المتعلق بالغرامات والإدانات النقدية والصوائر والمصاريف القضائية، وقد أولى الميثاق الوطني لإصلاح منظومة العدالة حيزا مهما لهذا الهدف من خلال الحث على إحداث وحدات خاصة بالتحصيل، وقد قامت الوزارة بإحداث هذه الوحدات وستعمل على ضمان استقلاليتها عن الأجهزة الأخرى التابعة لكتابة الضبط من خلال تعيين موظفين قارين للقيام بمهام التحصيل وتوفير الوسائل اللوجيستكية اللازمة لذلك.

• تسهيل الولوج إلى القانون والعدالة

يتحقق تسهيل الولوج إلى القانون والعدالة من خلال تطوير نظام المساعدة القضائية، بالعمل على تسريع إجراءاته وتوسيع مجالاته، وتعميم المعلومة القانونية والقضائية على المواطنين، باستعمال وسائل التواصل الحديثة، وكذا تقريب القضاء من المتقاضين، مع مراعاة الاعتبارات الديمغرافية والجغرافية، من خلال إعادة النظر في توزيع مراكز القضاة المقيمين ودعمهم بالإمكانيات اللازمة، مما يضمن تحسين ظروف العمل واستقبال المتقاضين.

وسيتم التنسيق بين وزارة العدل والمجلس الأعلى للسلطة القضائية و رئاسة النيابة العامة حسب مجال اختصاص كل واحد منهم من أجل وضع آليات العمل المناسبة لتحقيق هذه البرامج.

2. مسؤول البرنامج

السيد الكاتب العام لوزارة العدل

3. المتدخلين في القيادة

- المسؤولون عن إدارة المحاكم؛
- مديرية الشؤون المدنية؛
- مديرية الشؤون الجنائية والعفو؛
- مديرية الميزانية والمراقبة؛
- مديرية التجهيز وتدبير الممتلكات؛
- مديرية الدراسات والتعاون والتحديث؛
- مديرية التشريع.

4. أهداف و مؤشرات قياس أداء البرنامج

الهدف 1.301: الرفع من وتيرة تصفية القضايا

المؤشر 1.1.301 : نسبة تصفية القضايا

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة | |
|-------------------------|---------------------|----------------|----------------|--------------------------------|-----------------------|---------------|--------|---|
| - | - | - | - | - | - | - | % | المؤشر نسبة تصفية القضايا |
| 2022 | 105 | 104,50 | 104 | 103,50 | 103 | 102,46 | % | نسبة تصفية القضايا المسجلة في الميدان المدني |
| 2022 | 85 | 84,50 | 84 | 83,50 | 83 | 82,64 | % | نسبة تصفية القضايا الراجعة في الميدان المدني |
| 2019 | 110 | 110 | 110 | 110 | 109 | 102,62 | % | نسبة تصفية القضايا المسجلة في الميدان الجنائي |
| 2019 | 90 | 90 | 90 | 90 | 89 | 81,81 | % | نسبة تصفية القضايا الراجعة في الميدان الجنائي |
| 2019 | 60 | 60 | 60 | 60 | 60 | 60 | % | نسبة القضايا التي تمت تصفيتها قبل إحالتها على هيئة الحكم |

توضيحات منهجية

يضم المؤشر عدة مؤشرات فرعية متعلقة بنسبة تصفية الأحكام الصادرة في المادة المدنية أو الجنائية عن محاكم الدرجة الأولى ومحاكم الاستئناف العادية والمتخصصة من مجموع القضايا المسجلة أو الراجعة بنفس المحاكم، ويحتسب حسب الطريقة التالية:

- بالنسبة لتصفية القضايا المسجلة:
- البسط : عدد القضايا المحكومة خلال السنة ؛
- المقام : عدد القضايا المسجلة خلال نفس السنة.
- بالنسبة لتصفية القضايا الراجعة:

- البسط : عدد القضايا المحكومة خلال السنة.
- المقام : عدد القضايا الراجعة بالمحاكم خلال نفس السنة.

- بالنسبة لتصفية الملفات قبل إحالتها لهيئة الحكم:

- البسط: عدد الملفات التي تمت تصفيتها قبل إحالتها على المحكمة؛
- المقام: مجموع الملفات المسجلة بالنيابة العامة وقضاء التحقيق.

مصادر المعطيات

- المسؤولون عن إدارة المحاكم؛
- مديرية الشؤون الجنائية والعفو؛
- مديرية الدراسات والتعاون والتحديث ؛
- الإحصائيات الدورية للمحاكم ؛

• تقارير الجمعيات العمومية للمحاكم.

■ حدود ونقاط ضعف المؤشر

- ارتباط المؤشر بعوامل أخرى خارجية ومتدخلين آخرين (مساعدى القضاء)؛
- صعوبة الحصول على احصائيات مضبوطة، في انتظار استكمال مشروع مركزة الاحصائيات.
- المؤشر الفرعي المتعلق بتصفية القضايا قبل إحالتها على هيئة الحكم يمكن من إعطاء نظرة عن الجهود التي يبذلها قضاة التحقيق وقضاة النيابة العامة في معالجة الملفات التي لم تتم إحالتها على المحكمة، إلا أنه لا يمكن من قياس جودة الأداء القضائي، على اعتبار أنه مؤشر كمي، كما يتوقف هذا المؤشر على تدخل جهات أخرى في هذه العملية كالشرطة القضائية.

■ تعليق

عرفت قيم المؤشرات المتعلقة بالتصفية تطورا إيجابيا خلال السنوات الأخيرة مما يبين الجهود المبذولة من طرف كتابة الضبط والقضاة من أجل تصفية المخلف من القضايا بشكل تدريجي.

المؤشر 2.1.301 : نسبة تنفيذ الإجراءات المحالة على مساعدى القضاء

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة | |
|----------------------|------------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------------|------------|--------|---|
| | - | - | - | - | - | - | % | المؤشر نسبة تنفيذ الإجراءات المحالة على مساعدى القضاء |
| 2021 | 84 | 84 | 83,50 | 83 | 82,50 | 82 | % | نسبة تنفيذ الإجراءات المحالة على المفوضين القضائيين |
| 2021 | 85 | 85 | 84,50 | 84 | 83,50 | 80 | % | نسبة تنفيذ الإجراءات المحالة على الخبراء القضائيين |

■ توضيحات منهجية

يدل المؤشر على نسبة الإجراءات المنجزة من طرف المفوضين أو الخبراء القضائيين فيما يخص الملفات المحالة عليهم من طرف محاكم المملكة بمختلف أنواعها ودرجاتها. يحتسب المؤشر بالطريقة التالية :

- البسط : عدد الإجراءات المنجزة من طرف المفوضين القضائيين أو الخبراء القضائيين بمختلف محاكم المملكة خلال السنة.
- المقام : عدد الإجراءات المحالة على المفوضين القضائيين أو الخبراء القضائيين لإنجازها خلال نفس السنة.

- بالنسبة لسنة 2018، تم تحقيق نسبة 80% من تنفيذ الإجراءات المحالة على المفوضين القضائيين خلال 6 أشهر الأولى من 2018.

■ مصادر المعطيات

- مديرية الشؤون المدنية؛
- مديرية الدراسات والتعاون والتحديث؛
- المحاكم.

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

- تأخر تحصيل البيانات الإحصائية من المحاكم وذلك لعدم توفر تطبيق معلوماتي خاص؛
- العدد غير الكافي للمفوضين القضائيين؛
- التوترات المهنية المحتملة؛
- ضعف تكوين المفوضين القضائيين؛
- محدودية تتبع المحكمة لإجراءات الخبرة القضائية؛
- ضعف عدد الخبراء في بعض الشعب؛
- عوائق قانونية مرتبطة أساسا بقانون المسطرة المدنية الجاري به العمل.

■ تعليق

توفر قيم تحقيق هذا المؤشر مرتبط بتوفير تطبيق معلوماتي خاص بالإجراءات التي تدخل ضمن اختصاص المفوضين القضائيين والخبراء القضائيين.

المؤشر 3.1.301 : معدل آجال البت في القضايا

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة | المؤشر معدل آجال البت في القضايا |
|----------------------|------------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------------|------------|--------|--|
| - | - | - | - | - | - | - | يوم | معدل آجال البت في القضايا في الميدان المدني |
| - | - | - | - | - | 100 | 125,50 | يوم | معدل آجال البت في القضايا في الميدان الجنائي |

■ توضيحات منهجية

البت في الدعاوى في أجل معقول يرتبط ارتباطا وثيقا بتحديد العمر الافتراضي للملفات، على هذا الأساس فالمقصود بأجل البت الأجل الممتد من تسجيل مقال الدعوى بصندوق المحكمة إلى غاية صدور الحكم فيها.

يحتسب المؤشر بالطريقة التالية:

- البسط: مجموع عدد الأيام اللازمة للبت في مجموع القضايا ؛
- المقام: عدد القضايا التي تم البت فيها.

■ مصادر المعطيات

- مديرية الدراسات والتعاون والتحديث؛

■ حدود ونقاط ضعف المؤشر

- تحديد آجال البت في الميدان المدني تتحكم فيه العوامل التالية :
 - مدى تناسب الموارد البشرية مع عدد القضايا المعروضة على المحكمة؛
 - حجم القضايا بكل محكمة؛
 - حجم الدائرة القضائية (فيما يخص التبليغ)؛
 - طبيعة القضايا المعروضة على كل محكمة.
- اختلاف أنواع القضايا قد يؤثر في اختلاف آجال البت على كل مرحلة (ابتدائيا أو استئنافيا).

■ تعليق

يمكن هذا المؤشر من قياس تطور وتيرة البت في القضايا ويعكس بشكل مزدوج أداء القضاة وجهاز كتابة الضبط بالمحكمة، ويلاحظ أن عدد الأيام اللازمة للبت في القضايا شهد تحسنا بين سنتي 2017 و2018.

الهدف 2.301: الرفع من تنفيذ الأحكام الصادرة في الميدان المدني

المؤشر 1.2.301 : نسبة تنفيذ الأحكام في الميدان المدني

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة | |
|----------------------|------------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------------|------------|--------|--|
| | - | - | - | - | - | - | % | المؤشر نسبة تنفيذ الأحكام في الميدان المدني |
| 2022 | 88 | 87,50 | 87 | 86,50 | 86 | 85,58 | % | نسبة تنفيذ الأحكام المتعلقة بقضاء الأسرة |
| 2022 | 73 | 72 | 71 | 70 | 59 | 68,12 | % | نسبة تنفيذ الأحكام المتعلقة بأشخاص القانون العام |

توضيحات منهجية

يُبدل المؤشر على نسبة تنفيذ الأحكام المتعلقة بقضايا الأسرة الصادرة عن أقسام قضاء الأسرة في شقه الأول، وتنفيذ الأحكام المتعلقة بإدارات ومؤسسات الدولة في الشق الثاني، ويحتسب بالطريقة التالية:

- البسط: عدد الأحكام الصادرة والمنفذة خلال السنة.
- المقام: عدد الطلبات المقدمة لتنفيذ الأحكام برسم نفس السنة.
- بالنسبة لتنفيذ أحكام قضاء الأسرة، تم خلال الست الأشهر الأولى من 2018 تحقيق نسبة 75.15%؛
- بالنسبة لتنفيذ الأحكام المتعلقة بأشخاص القانون العام، تم خلال الست الأشهر الأولى من 2018 تحقيق نسبة 52.2%؛

مصادر المعطيات

- مديرية الشؤون المدنية؛
- المحاكم.

حدود و نقاط ضعف المؤشر

- صعوبات مرتبطة بعدم التوفر على تطبيق معلوماتي يتيح استخراج الاحصائيات؛
- صعوبات مرتبطة بالتبليغ؛
- إشكالية العناوين؛
- عسر المنفذ عليهم في قضايا النفقة؛
- ارتباط التنفيذ في الكثير من الأحيان بإرادة الأطراف.

■ تعليق

الاحصائيات المتوفرة خلال النصف الأول من السنة تؤشر على إمكانية تجاوز نسبة الإنجاز الملتزم به بالنسبة لأحكام قضاء الأسرة، أما بالنسبة لأشخاص القانون العام فمن الصعب الحسم في مدى تحقق القيمة الملتزم بها لعدم التوصل سوى بإحصائيات النصف الأول من السنة الجارية.

الهدف 3.301: الرفع من وتيرة تنفيذ المقررات القضائية الزجرية وتحصيل الغرامات والصوائر

المؤشر 1.3.301 : نسبة المبالغ المتكفل بها من المبالغ المحكوم بها خلال السنة

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| % | - | - | - | - | - | 50 | 2021 |

توضيحات منهجية

يحتسب المؤشر حسب الصيغة التالية:

- البسط: مجموع المبالغ المتحمل بها خلال السنة.
- المقام: مجموع المبالغ المحكوم بها خلال السنة.

لم يتم تحديد القيم المنجزة والمتوقعة لهذا المؤشر نظرا لغياب معطيات دقيقة حول المبالغ المحكوم بها بمحاكم المملكة، إلا أن الوزارة بصدد إدراج هذه المبالغ بنظمها المعلوماتية في إطار تنفيذ مشروع المحكمة الرقمية في أفق سنة 2021.

مصادر المعطيات

- مديرية الميزانية والمراقبة؛
- مديرية الدراسات والتعاون والتحديث؛
- محاكم المملكة.

حدود ونقاط ضعف المؤشر

نقطة ضعف هذا المؤشر تتمثل حاليا في صعوبة الحصول على المعطيات المتعلقة بجميع الغرامات التي تم الحكم بها في محاكم المملكة.

تعليق

تطمح الوزارة الى تحقيق الهدف المتمثل في التكفل بجميع المبالغ التي تم الحكم بها وذلك في إطار استكمال عناصر النجاعة القضائية المرتبطة بتنفيذ الأحكام القضائية وكذا الرفع من موارد الدولة، وهي بصدد العمل على توفير الموارد البشرية اللازمة والنظم المعلوماتية التي ستتمكن من توفير المعطيات الضرورية لتتبع إنجاز القيم المرتبطة بالمؤشر.

المؤشر 2.3.301 : نسبة المبالغ المحصلة من المبالغ المتكفل بها خلال السنة

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة |
|----------------------|------------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------------|------------|--------|
| 2021 | 55 | 55 | 54 | 52 | 50 | 48,29 | % |

■ توضيحات منهجية

يحتسب المؤشر حسب الصيغة التالية:

- البسط: مجموع المبالغ المحصلة خلال السنة.
- المقام: مجموع المبالغ المتكفل بها خلال السنة.

■ مصادر المعطيات

- مديرية الميزانية والمراقبة.
- محاكم المملكة.

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

يتأثر المؤشر بحجم المخلف من التكاليف الباقية بدون تحصيل والذي هو في ارتفاع متواتر.

■ تعليق

يمكن أن يتأثر هذا المؤشر بالتوجه الأخير لجل وكلاء الملك بمراجعة ملفات الإكراه البدني المفتوحة أو المحفوظة لديهم والذي ترتب عنه حفظ معظم طلبات الإكراه البدني.

الهدف 4.301: تسهيل الولوج إلى القانون والعدالة

المؤشر 1.4.301 : نسبة الزائرين المعتادين للموقع الالكتروني عدالة

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| % | 54,30 | 56,10 | 59,30 | 65 | 66 | 67 | 2022 |

توضيحات منهجية

- يقصد بالزائرين المعتادين: المواطنين والمواطنون الذين يلجون إلى خدمات موقع "عدالة" بشكل اعتيادي ومستمر .
- يتم احتساب هذا المؤشر أوتوماتيكيا عبر خدمة تحليلات بيانات الانترنت على مستوى المؤسسات» « Google Analytics التي تعنى بإعداد تقارير وتحليلات ومؤشرات .
- إن نسبة الزائرين المعتادين خلال سنة 2017 كانت مسجلة في % 53,2 وقد تم تحديد هذه النسبة خلال مرحلة تبتدئ من فاتح يناير 2017 إلى غاية 30 شتنبر 2017 ، وبالتالي عند استكمال احتساب نسبة ولوج الزائرين المعتادين خلال باقي الشهور الأخرى وهي أكتوبر و نونبر و دجنبر من سنة 2017 فقد أصبحت النسبة محددة في % 54,3 .
- بخصوص احتساب نسبة الزائرين المعتادين خلال سنة 2018 ، سيتم عبر مرحلة أولى تبتدئ من فاتح يناير 2018 إلى غاية 30 شتنبر 2018 ، وقد تم تحديد نسبة الزوار المعتادين خلالها في % 1,56 .

مصادر المعطيات

مديرية التشريع بتنسيق مع مديرية الدراسات والتعاون والتحديث.

حدود و نقاط ضعف المؤشر

إن حدود ونقاط ضعف هذا المؤشر مرتبط بشكل أساسي بمدى تطوير وتحديث موقع "عدالة" من خلال اتخاذ مجموعة من التدابير المشار إليها في التعليق أدناه

تعليق

إن اعتماد هذا المؤشر راجع إلى قابليته لقياس نسبة الولوج إلى القانون والاتفاقيات الدولية وتقارير وآراء هيئات حقوق الإنسان والحكامة، من قبل المواطنين والمواطنات بشكل اعتيادي من خلال بوابة "عدالة"، وقد وصلت نسبة الزائرين المعتادين خلال سنة 2018، إلى % 56,1. ومن المتوقع أن تصل خلال سنة 2019 إلى نسبة % 59,3. إن تطوير خدمات الموقع وإحداث خدمات جديدة به من شأنه رفع نسبة الزائرين للموقع، لذا يقترح نشر ما يلي:

- تطبيقية الاتفاقيات الدولية؛
- الاجتهاد القضائي؛
- الإحصائيات؛
- الدراسات القانونية والتشريعية؛
- الدلائل العلمية؛
- مجالات قانونية.

المؤشر 2.4.301 : نسبة تطور المتقاضين المستفيدين من المساعدة القضائية

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| % | - | 14,57 | 22 | 30 | 39 | 39 | 2021 |

■ توضيحات منهجية

يدل المؤشر على القرارات الصادرة بالاستفادة من نظام المساعدة القضائية، ويتعلق الأمر بالنسبة لهذا المؤشر بعدد المستفيدين من الإعفاء من الرسوم القضائية ومن مسطرة المؤازرة بمحام، وتحتسب نسبة التطور خلال كل سنة بالنظر لسنة 2017 التي اعتبرت سنة مرجعية.

■ مصادر المعطيات

- مديرية الشؤون المدنية؛
- مديرية الدراسات والتعاون والتحديث.

■ حدود ونقاط ضعف المؤشر

- ارتباط المؤشر بعدد الطلبات المقدمة من طرف المتقاضين؛
- صعوبة حصول طالبي المساعدة القضائية على بعض الوثائق.

■ تعليق

من المنتظر تحقيق تطور إيجابي ملحوظ في عدد المستفيدين من المساعدة القضائية خلال السنوات المقبلة.

المؤشر 3.4.301 : نسبة تطور استعمال الخدمات الإلكترونية

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة |
|----------------------|------------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------------|------------|--------|
| 2021 | 40 | 40 | 20 | 10 | - | - | % |

توضيحات منهجية

لاحتساب هذا المؤشر سيتم اعتماد نسبة تطور استعمال مجموعة من الخدمات الإلكترونية، حسب الصيغة التالية:

- البسط : (مجموع نسب تطور استعمال الخدمات الإلكترونية 100 *)

- المقام : عدد الخدمات الإلكترونية المقدمة

مصادر المعطيات

• مديرية الدراسات والتعاون والتحديث.

حدود ونقاط ضعف المؤشر

• لا يعكس تطور هذا المؤشر مستوى رضى مستعملي الخدمات الإلكترونية.

تعليق

سيتم اعتماد عدد مستعملي الخدمات الإلكترونية سنة 2018 كسنة مرجعية لحساب نسبة تطور هذا المؤشر في السنوات المقبلة.

برنامج 302 : تحديث المنظومة القضائية والقانونية

1. ملخص استراتيجية البرنامج وغاياتها العامة

يقتضي تحديث المنظومة القضائية القانونية وعصرنتها إنجاز مجموعة من مشاريع القوانين، تتلاءم مع أحكام الدستور ومبادئ الاتفاقيات الدولية. لذلك ستواصل الوزارة خلال السنوات القادمة خلق آليات للتنسيق ووضع برامج لتتبع وتقييم السياسات المتبعة من أجل تطويرها ويتعلق الأمر بالسياسة الجنائية، حيث سترتكز بالأخص على محاربة الفساد المالي ومكافحة الجريمة.

كما سيتم استحضار مقاربة النوع الاجتماعي من خلال مراجعة النصوص القانونية ذات الصلة بالموضوع والملائمة مع الاتفاقيات الدولية. ومن أجل تقريب القضاء من المواطن، سيتم إعداد خريطة قضائية تستجيب لتوصيات ميثاق إصلاح العدالة ومقتضيات التنظيم القضائي ونظام الجهوية الموسعة، وتراعي المعطيات الديمغرافية والاقتصادية.

وفي المقابل، سيتم مراجعة اختصاصات وتنظيم وزارة العدل في ضوء أحكام الدستور بشأن استقلال السلطة القضائية، وإعادة هيكلة المفتشية العامة للوزارة طبقا لاختصاصاتها ووضع قواعد لاشتغالها وكذا تحديث الإطار القانوني لهيئة كتابة الضبط.

كما يرمي هذا البرنامج إلى تبسيط المساطر والإجراءات القانونية من أجل الارتقاء بجودة العمل القضائي، ومواصلة إرساء مقومات المحكمة الرقمية بتوفير الأنظمة المعلوماتية اللازمة والبرامج المتعلقة بإدارة القضايا والمساطر من أجل التخلي تدريجيا عن السجلات والمطبوعات الورقية.

وقد تم اعتماد ثلاث أهداف في هذا البرنامج:

- تحديث وتطوير الترسنة التشريعية والتنظيمية.
- تبسيط وتحديث وتوحيد المساطر والإجراءات.
- توفير البرامج والأنظمة المعلوماتية.

2. مسؤول البرنامج

السيد الكاتب العام لوزارة العدل.

3. المتدخلين في القيادة

- مديرية الشؤون المدنية؛
- مديرية التشريع؛
- مديرية الدراسات والتعاون والتحديث.

4. أهداف و مؤشرات قياس أداء البرنامج

الهدف 1.302: تحديث وتطوير الترسنة التشريعية والتنظيمية

المؤشر 1.1.302 : عدد مشاريع النصوص التشريعية والتنظيمية المعدة أو المعدلة في الميدان المدني

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| عدد | 3 | 10 | 12 | 14 | 16 | 16 | 2021 |

■ توضيحات منهجية

يدل هذا المؤشر على عدد مشاريع القوانين والمراسيم والقرارات التي تعدها الوزارة استجابة لمجموعة من المعطيات منها تحيين الترسنة القانونية والتنظيمية بما يستجيب للتطورات المجتمعية وينسجم مع المستجدات الدستورية والالتزامات الدولية لبلادنا. طريقة احتساب المؤشر تتم بشكل تراكمي عبر السنوات.

من الناحية المنهجية يصعب تحديد قيمة مستهدفة دقيقة وسنة مرجعية لها باعتبار أن إنتاج النصوص القانونية والتنظيمية وتطوير الترسنة التشريعية للوزارة هو عملية مستمرة ترتبط إلى حد كبير بالتطورات المجتمعية والتوجهات الاقتصادية والخيارات السياسية للحكومة.

■ مصادر المعطيات

- مديرية الشؤون المدنية ؛

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

- توقف إعداد النصوص التنظيمية على صدور القوانين؛
- طول مدة الحوار مع المجتمع المدني بخصوص تعديل أو تنزيل بعض القوانين المرتبطة ببعض الهيئات المهنية.

■ تعليق

حققت الوزارة مجموعة من المكتسبات في المجال التشريعي و التنظيمي حيث أن بعض النصوص لا زالت في طور المصادقة إلى جانب ترسنة قانونية هامة في طريقها إلى الإعداد استجابة إلى التغيرات في محيط العدالة و لاحتياجات المواطنين في هذا المجال.

المؤشر 2.1.302 : عدد مشاريع النصوص التشريعية والتنظيمية المعدة أو المعدلة في الميدان الجنائي

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| عدد | - | 4 | 5 | 6 | 6 | 6 | 2021 |

■ توضيحات منهجية

يدل المؤشر على مجموع النصوص التشريعية أو التنظيمية المعدة أو المعدلة من طرف وزارة العدل في الميدان الجنائي، وسيتم تحديد قيمه انطلاقاً من السنة المقبلة.

■ مصادر المعطيات

مديرية الشؤون الجنائية والعفو.

■ حدود ونقاط ضعف المؤشر

مؤشر عددي لا يمكن من معرفة مآل النصوص بعد إعدادها من طرف وزارة العدل.

■ تعليق

في إطار تنزيل المخطط التشريعي الذي نهجته وزارة العدل، تمت مراجعة نصوص تشريعية (مثال على ذلك: مجموعة القانون الجنائي وقانون المسطرة الجنائية) كما تم إعداد نصوص تشريعية أخرى غايتها تعزيز الحقوق والحريات (ضمانات ما قبل المحاكمة: مثال على ذلك مشروع قانون رقم 18-89 الرامي الى تعديل وتتميم القانون رقم 22.01 المتعلق بالمسطرة الجنائية-تغذية الأشخاص الموضوعين تحت الحراسة النظرية والأحداث المحتفظ بهم...) وتحديث منظومة العدالة الجنائية وتأطير المهن المساعدة في هذا المجال (القانون المؤطر للطب الشرعي...).

الهدف 2.302: تبسيط وتحديث وتوحيد المساطر والإجراءات.

المؤشر 1.2.302 : عدد المساطر والإجراءات التي تم توحيدها في الميدان المدني

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| عدد | 2 | 12 | 16 | 20 | 24 | 24 | 2021 |

توضيحات منهجية

يدل المؤشر على عدد التدابير المتخذة لتبسيط وتوحيد الإجراءات والمساطر بما يضمن تطوير مستوى أعمال النص القانوني والتنظيمي وبالتالي الارتقاء بالعمل القضائي.

طريقة احتساب المؤشر تتم بشكل تراكمي عبر السنوات.

مصادر المعطيات

• مديرية الشؤون المدنية؛

• المحاكم.

حدود و نقاط ضعف المؤشر

• تدخل أطراف أخرى متعددة؛

• مساس بعض الإجراءات والمساطر المبسطة والموحدة بمصالح مهنية فئوية ؛

• صعوبة رصد كافة المساطر والإجراءات التي تستوجب التوحيد والوقوف على مجموع

الممارسات الفضلى للمحاكم.

تعليق

من المتوقع أن يتحسن هذا المؤشر بشكل يتجاوز الأعداد المذكورة في حالة المصادقة على بعض مشاريع القوانين خاصة قانون المسطرة المدنية، إضافة إلى أنه يتم الاشتغال حالياً على مسودات لمشاريع قوانين تهم المهن القانونية والقضائية.

الهدف 3.302: توفير البرامج والأنظمة المعلوماتية

المؤشر 1.3.302 : نسبة تغطية المحاكم بالنظام المعلوماتي

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة | |
|----------------------|------------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------------|------------|--------|--|
| | - | - | - | - | - | - | % | المؤشر نسبة تغطية المحاكم بالنظام المعلوماتي |
| 2021 | 100 | 100 | 97 | 93 | 90 | - | % | المؤشرات الفرعية |
| 2021 | 100 | 100 | 95 | 90 | 50 | - | % | |
| 2021 | 100 | 100 | 95 | 90 | 80 | - | % | |
| 2021 | 100 | 100 | 85 | 80 | 50 | - | % | |

توضيحات منهجية

لاحتساب المؤشرات الفرعية، يتم اعتماد الطريقة التالية :

- البسط : عدد المحاكم التي تمت تغطيتها بالنظام المعلوماتي .
- المقام : مجموع المحاكم التي يجب تغطيتها بالنظام المعلوماتي.

مصادر المعطيات

مديرية الدراسات والتعاون والتحديث.

حدود و نقاط ضعف المؤشر

لا يعكس تطور هذا المؤشر مدى استعمال النظام المعلوماتي في تصريف العمل اليومي بالمحاكم.

تعليق

تم تطوير برامج معلوماتية لتدبير الملفات بالمحاكم العادية و المحاكم المتخصصة. وهاته العملية خاضعة لبرنامج زمني متجانس مع ضوابط المخطط الإجرائي لتنزيل مقتضيات ميثاق إصلاح منظومة العدالة.

بالنسبة للمؤشر المتعلق بنظام تدبير الصندوق فإن هذا النظام حاليا في طور التجريب في بعض المحاكم النموذجية على أن يتم تعميمه في 50% من المحاكم في سنة 2019.

المؤشر 2.3.302 : عدد المساطر والإجراءات التي تمت حوسبتها

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| عدد | 32 | 40 | 45 | 50 | 55 | 55 | 2021 |

توضيحات منهجية

يمثل هذا المؤشر عدد المساطر والإجراءات التي تم تطوير تطبيقات معلوماتية من أجل حوسبتها ويتعلق الأمر ب:
الشكايات، المحاضر، الملفات الزجرية، التنفيذ الزجري، المعالجة الآلية لمحاضر السير، السجل التجاري، السجل العدلي، فتح المقالات بالصندوق، التبليغ المدني، التنفيذ المدني، التنفيذ على شركات التأمين، تحرير الأحكام...

مصادر المعطيات

مديرية الدراسات والتعاون والتحديث.

حدود ونقاط ضعف المؤشر

لا يمكن المؤشر من تحديد نسبة الإجراءات المحوسبة، وذلك راجع لعدم التوفر على دليل إجراءات المحاكم رسمي لحصر عدد المساطر والإجراءات، مما يصعب معه وضع توقعات بالنسبة للسنوات القادمة.

تعليق

يتم تدريجيا تطوير مختلف الإجراءات والمساطر المعمول بها في أهم الشعب والمكاتب، وموازية مع ذلك تم فتح أورش عمل بتنسيق مع الفاعلين المباشرين في مشروع تحديث منظومة العدالة الهدف من خلالها يرمي إلى توحيد المساطر والإجراءات المعمول بها في المحاكم والتي أظهرت التجربة الميدانية على إثر المعاينات و الزيارات التقفدية التي يقوم الأطر التابعين لهذه المديرية تأرجحا و تباينا في طرق العمل بها.

المؤشر 3.3.302 : عدد الخدمات الإلكترونية الموجهة للمتقاضين وعموم المواطنين

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| عدد | 17 | 21 | 23 | 25 | 27 | 27 | 2021 |

■ توضيحات منهجية

يمكن المؤشر من احتساب مجموع الخدمات الإلكترونية المقدمة للمتقاضين ومساعدتي القضاء وعموم المواطنين التي تقوم مديرية الدراسات والتعاون والتحديث بتطويرها تدريجياً، بهدف تسهيل وتبسيط الإجراءات وتسهيل الولوج إلى المعلومة القضائية والقانونية.

■ مصادر المعطيات

مديرية الدراسات والتعاون والتحديث.

■ حدود ونقاط ضعف المؤشر

يعتبر المؤشر من المؤشرات الكمية، حيث يركز على وحدة عددية لا تعكس مدى جودة الخدمات المقدمة، والتي تتطلب آليات قياس مستوى الرضى المعتمدة بالتنسيق مع اللجنة الأوروبية لفعالية العدالة CEPEJ والتي تأخذ مسارها في طور التفعيل والتعميم؛

■ تعليق

تم إلى حدود ماي 2018، تطوير مجموعة من الخدمات الإلكترونية التي تستهدف المواطن بصفة مباشرة والتي تندرج في إطار سياسة القرب التي تنهجها وزارة العدل، والتي تهم مختلف أنواع ودرجات المحاكم، وهي كالتالي :

1. الاطلاع على الأحكام و القرارات القضائية في الميدان التجاري

2. الإيداع الإلكتروني للقوائم التركيبية

3. طلب مستخرج السجل التجاري - نموذج 7

4. الأداء الإلكتروني - عبر البطاقة البنكية

المؤشر 4.3.302 : نسبة تطور تفعيل التبادل الإلكتروني مع المهن القضائية والقانونية وباقي الشركاء

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| % | - | 16 | 25 | 40 | 100 | 100 | 2021 |

توضيحات منهجية

يمكن هذا المؤشر من معرفة مدى تطور تفعيل الآليات التي تتيح إمكانية التواصل و تبادل المعطيات عن بعد بين الإدارة القضائية و المهن القضائية و القانونية و باقي الشركاء.

يحتسب هذا المؤشر حسب الصيغة التالية:

- البسط : عدد التبادلات الإلكترونية التي تم تفعيلها مع المهن القضائية و القانونية و باقي الشركاء (*100)
- المقام : عدد المهن القضائية و القانونية و باقي الشركاء المزمع إحداث آليات للتبادل الإلكتروني معهم

مصادر المعطيات

مديرية الدراسات والتعاون والتحديث.

حدود و نقاط ضعف المؤشر

- لا يعكس تطور هذا المؤشر مدى استعمال المهن القضائية و القانونية و باقي الشركاء لآليات التبادل الإلكتروني.

تعليق

تمثل النسبة المسجلة إلى حدود 2018 الآليتين الآتيتين:

- مع وزارة التجهيز و النقل و اللوجستيك : برنامج التدبير الآلي لمحاضر جنح و مخالفات السير الملتقطة آليا بواسطة الرادار الثابت
- مع وزارة الداخلية : برنامج تدبير إصدار شهادة الأبوستيل للتصديق على الوثائق العامة الأجنبية (apostille)

برنامج 303 : تعزيز الحقوق والحريات

1. ملخص استراتيجية البرنامج وغاياتها العامة

إن حماية حقوق المعتقلين ومعالجة أوضاعهم يعد من بين القضايا الكبرى التي تناولها الحوار الوطني لإصلاح منظومة العدالة، ويرمي هذا البرنامج والذي يكفل تنفيذ هدفه الأولين بالأساس للنيابة العامة، إلى تعزيز آليات الإشراف على مراقبة أماكن الاعتقال والحيلولة بذلك دون انتهاك حقوق المعتقلين، واحترام مضامين القوانين الوطنية منها والدولية. كما يهدف هذا البرنامج إلى مواصلة ترشيد نسبة الاعتقال الاحتياطي من خلال تدعيم آليات العدالة الجنائية التصالحية وتفعيل بدائل الاعتقال. كما ستواصل الوزارة العناية بمجال حقوق المرأة والطفل وإيلاء هذا الموضوع أهمية بالغة في برامجها وأورشها المفتوحة. وعامة، يهدف هذا البرنامج إلى:

• ترشيد الاعتقال الاحتياطي

ترشيد الاعتقال الاحتياطي من خلال إخضاعه لضوابط واضحة ومحددة، وعدم اللجوء إليه إلا في حالة الضرورة، وتقليل مدده وتعليل القرارات المتعلقة به، مع العمل على جعل هذه القرارات قابلة للطعن أمام جهة قضائية بشروط يحددها القانون.

• تعزيز المراقبة القضائية لأماكن الاعتقال والحماية من التعذيب

تعزيز مراقبة النيابة العامة لمدى تمتع المشتبه فيهم بحقوقهم، لاسيما بالمساعدة القانونية والقضائية خلال مرحلة البحث التمهيدي، وتقوية مراقبتها لمدى احترام كرامة وإنسانية الأشخاص المستجوبين أثناء فترة الوضع تحت الحراسة النظرية.

حرص النيابة العامة على اتخاذ مجموعة من التدابير الرامية إلى الحماية من التعذيب، كإلزام الضابطة القضائية بإخضاع الأشخاص الموضوعين تحت الحراسة النظرية لفحص طبي إذا ما لوحظ عليهم مرضا أو علامات أو آثار تستدعي ذلك.

• حماية حقوق المرأة والطفل

تفعيلا لمقتضيات الدستور والالتزامات الدولية وميثاق إصلاح منظومة العدالة والمقتضيات القانونية المدمجة في مجال النهوض بحقوق المرأة والطفل وتعزيز حمايتهما بالخصوص، ستواصل الوزارة دعم برامجها لتوفير الحماية اللازمة لهذه الفئة من خلال التكفل بالنساء والأطفال ضحايا العنف والسرهر على تتبعهما.

وسيتم التنسيق بين وزارة العدل ورئاسة النيابة العامة لتفعيل هذا البرنامج وتنزيل مضامينه وكذا توفير الوسائل اللازمة لتحقيق أهدافه وتتبع المؤشرات المتعلقة به.

2. مسؤول البرنامج

- السيد الكاتب العام.

3. المتدخلين في القيادة

- المسؤولون عن إدارة المحاكم؛
- مديرية الشؤون الجنائية والعفو؛
- مديرية التجهيز وتدبير الممتلكات؛
- مديرية الميزانية والمراقبة؛
- مديرية الشؤون المدنية.

4. أهداف و مؤشرات قياس أداء البرنامج

الهدف 1.303: ترشيد الاعتقال الاحتياطي

المؤشر 1.1.303 : نسبة الاعتقال الاحتياطي

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة |
|----------------------|------------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------------|------------|--------|
| 2019 | 35 | 35 | 35 | 35 | 35 | 40.66 | % |

■ توضيحات منهجية

يحتسب المؤشر حسب الصيغة التالية:

• البسط: عدد المعتقلين احتياطيا خلال السنة (النيابة العامة وقضاة التحقيق)؛

• المقام: العدد الإجمالي للسكانة السجنية.

■ مصادر المعطيات

• مديرية الشؤون الجنائية والعفو؛

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

- ضرورة التنسيق بين وزارة العدل ورئاسة

■ تعليق

يمكن هذا المؤشر من قياس نسبة لجوء النيابة العامة وقضاة التحقيق إلى الاعتقال الاحتياطي وحدود احترامهم لقرينة البراءة.

من أجل تحقيق هذه القيم يستلزم العمل على:

- تفعيل النيابة العامة وقضاة التحقيق لبدائل الاعتقال الاحتياطي؛
- إقرار مقتضيات قانونية جديدة تسمح باعتماد بدائل الاعتقال الاحتياطي خلال كافة مراحل المسطرة القضائية (النيابة العامة، قضاة التحقيق والمحكمة)؛
- ضبط السلطة التقديرية للقاضي فيما يتعلق بتطبيق الاعتقال الاحتياطي عن طريق وضع معايير مضبوطة (قانون المسطرة الجنائية).

المؤشر 2.1.303 : نسبة الأشخاص المستفيدين من بدائل الاعتقال الاحتياطي

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| % | 85 | 85 | 85 | 85 | 85 | 85 | |

■ توضيحات منهجية

يحتسب المؤشر حسب الصيغة التالية:

- البسط: عدد المعتقلين احتياطيا خلال السنة (النيابة العامة وقضاة التحقيق)؛
- المقام: العدد الإجمالي للساكنة السجنية

■ مصادر المعطيات

- رئاسة النيابة العامة؛
- مديرية الشؤون الجنائية والعفو؛

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

صعوبة الحصول على معطيات مضبوطة في الوقت الراهن.

■ تعليق

من أجل تحقيق قيم المؤشر، يجب السعي إلى اتخاذ مجموعة من التدابير (تفعيل المقتضيات القانونية المتعلقة بدائل الاعتقال الاحتياطي وإضافة بدائل جديدة، تفعيل المناشير والدوريات ذات الصلة بالموضوع).

علما أن مشروع قانون المسطرة الجنائية تضمن العديد من بدائل الاعتقال الاحتياطي (القيد الإلكتروني) بالإضافة إلى توسيع مجال العدالة التصالحية لتشمل أكبر قدر ممكن من الجرائم.

هذا بالإضافة كذلك إلى توسيع مجال تطبيق تدابير المراقبة القضائية كبديل عن الاعتقال الاحتياطي لتشمل النيابة العامة سواء على مستوى المحاكم الابتدائية أو محاكم الاستئناف.

الهدف 2.303: تعزيز المراقبة القضائية لأماكن الاعتقال والحماية من التعذيب

المؤشر 1.2.303 : عدد زيارات المراقبة لأماكن الاعتقال

| سنة القيمة المستهدفة | القيمة المستهدفة | التوقع 2021 | التوقع 2020 | مشروع قانون المالية 2019 | قانون المالية 2018 | إنجاز 2017 | الوحدة | المؤشر عدد زيارات المراقبة لأماكن الاعتقال |
|----------------------|------------------|-------------|-------------|--------------------------|--------------------|------------|--------|--|
| - | - | - | - | - | - | - | عدد | |
| 2019 | 18 500 | 18 500 | 18 500 | 18 500 | 18 500 | 12 876 | عدد | عدد زيارات المراقبة لمخافر الشرطة والدرك |
| 2019 | 2 200 | 2 200 | 2 200 | 2 200 | 2 200 | 1 900 | عدد | عدد زيارات المراقبة للمؤسسات السجنية |

توضيحات منهجية

يمكن هذا المؤشر من حساب مجموع الزيارات لمخافر الشرطة والدرك والمؤسسات السجنية التي تم القيام بها من طرف قضاة النيابة العامة خلال السنة.

مصادر المعطيات

- رئاسة النيابة العامة؛
- مديرية الشؤون الجنائية والعفو

حدود و نقاط ضعف المؤشر

مؤشر عددي لا يأخذ بعين الاعتبار مفعول المراقبة، يمكن تحسينه في السنوات المقبلة بتحديد نسبة المخافر والسجون الخاضعة للمراقبة أو إدماج نتائج تقارير المراقبة المنجزة.

تعليق

يمكن هذا المؤشر من قياس مدى احترام الحقوق والحريات المكفولة قانونا للأشخاص المعتقلين، كما يمكن من تتبع مدى استفادة مختلف المناطق من الزيارات القضائية وكيفية توزيعها.

المؤشر 2.2.303 : نسبة استجابة السلطات القضائية لطلبات الخبرة الطبية

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | |

■ توضيحات منهجية

يحتسب المؤشر نسبة استجابة السلطات القضائية لطلبات الخبرة الطبية المقدمة لها.

يحتسب المؤشر حسب الصيغة التالية:

- البسط: عدد طلبات الخبرة المستجاب لها.

- المقام : العدد الاجمالي لطلبات الخبرة.

■ مصادر المعطيات

- رئاسة النيابة العامة؛
- مديرية الشؤون الجنائية والعفو.

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

تم الإبقاء على المؤشر رغم بلوغه نسبة 100% لأهمية التتبع المستمر

■ تعليق

يمكن هذا المؤشر من قياس مدى التزام السلطات القضائية بحماية الأشخاص المعتقلين من التعذيب والحماية منه، ولتحقيق النسب المرتبطة به يجب العمل على تفعيل المناشير والدوريات الموجهة للنيابات العامة، وكذا تطبيق المقترضات القانونية المرتبطة بالمجال بكل صرامة وفعالية، بالإضافة إلى ترتيب الجزاء القانوني في حالة الإخلال بهذه المقترضات.

الهدف 3.303: حماية حقوق المرأة والطفل

المؤشر 1.3.303 : نسبة خلايا التكفل بالنساء والأطفال المجهزة

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| % | 66 | 77 | 86 | 95 | - | 95 | 2020 |

■ توضيحات منهجية

يحتسب المؤشر حسب الصيغة التالية:

- البسط: عدد خلايا التكفل بالنساء والأطفال ضحايا العنف المجهزة؛

- المقام: عدد المحاكم الابتدائية ومحاكم الاستئناف.

■ مصادر المعطيات

- مديرية التجهيز وتدبير الممتلكات.

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

تجدر الإشارة إلى أنه يمكن تجهيز جميع خلايا التكفل بالنساء و الأطفال ضحايا العنف وفق المعايير النموذجية إلا أن الإشكال مرتبط بعدم وجود الفضاء الملائم لاستيعاب مثل هذه التجهيزات.

■ تعليق

بفضل الجهود المبذولة من طرف المصالح المركزية و المديريات الفرعية بمختلف الدوائر القضائية ، يتم العمل سنويا على الرفع من نسبة تجهيز خلايا التكفل بالنساء و الأطفال ضحايا العنف.

و تجدر الإشارة إلى أنه خلال هذه السنة سيتم الارتقاء بمجموعة من مراكز القضاة المقيمين و عددهم 6 الى محاكم ابتدائية و التي سنعمل على تجهيزها في أقرب الآجال.

المؤشر 2.3.303 : نسبة تطور عدد النساء والأطفال المستفيدين من صندوق التكافل العائلي

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| % | - | 20,77 | 42,73 | 64,69 | 86,65 | 86,65 | 2021 |

■ توضيحات منهجية

يدل المؤشر على نسبة تطور النساء المطلقات المعوزات المستفيدات من المخصصات المالية لصندوق التكافل العائلي الذي يغطي مصاريف نفقة الأطفال في حالة إعسار الملزم بالنفقة ويحتسب بالطريقة التالية :

- البسط : عدد المستفيدين برسم السنة – عدد المستفيدين برسم سنة 2017

- المقام: عدد المستفيدين برسم سنة 2017

■ مصادر المعطيات

- مديرية الشؤون المدنية؛
- مديرية الميزانية والمراقبة؛
- المحاكم؛
- صندوق الإيداع والتدبير.

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

- ارتباط المؤشر بعدد الطلبات المقدمة من طرف النساء؛
- صعوبة الحصول على بعض الوثائق المطلوبة لاستصدار المقرر القضائي وصرف المخصص المالي.

■ تعليق

انكبت وزارة العدل على إجراء تقييم شامل لعمل صندوق التكافل العائلي ورصد الثغرات والنواقص التي تعترى منظومته والتي تحول دون تحقيق النتائج المرجوة؛ تم إعداد مشروع قانون رقم 83.17 يقضي بتغيير القانون رقم 41.10 والذي تضمن عددا من المستجدات المهمة تتمثل أساسا في:

- توسيع دائرة المستفيدين من خدمات صندوق التكافل العائلي؛
- تعزيز ولوج الأطفال للعدالة لاقتضاء حقوقهم؛
- تبسيط الاجراءات الخاصة بالاستفادة من تسبيقات الصندوق؛.
- تعزيز آلية حماية الصندوق من أي تحايل أو غش.

المؤشر 3.3.303 : نسبة فضاءات الأطفال المحدثثة بأقسام قضاء الأسرة

| الوحدة | إنجاز 2017 | قانون المالية 2018 | مشروع قانون المالية 2019 | التوقع 2020 | التوقع 2021 | القيمة المستهدفة | سنة القيمة المستهدفة |
|--------|------------|--------------------|--------------------------|-------------|-------------|------------------|----------------------|
| % | - | 2 | 8 | 10 | 20 | 20 | 2021 |

■ توضيحات منهجية

يتم احتساب المؤشر بقسمة عدد أقسام قضاء الأسرة المتوفرة على فضاءات الأطفال مقارنة مع مجموع أقسام قضاء الأسرة بالمغرب.

■ مصادر المعطيات

● مديرية الشؤون المدنية.

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

ارتباط تحقيق قيم المؤشر بالجهة الخارجية المشرفة على إنجاز برنامج حماية.

■ تعليق

الإجراءات متقدمة لتجهيز فضاء بقسم قضاء الأسرة بكل من الرباط وسلا قبل نهاية 2018 في إطار برنامج "حماية".

الجزء الثالث

محددات النفقات

1. محددات نفقات الموظفين و الأعران

أ. بنية أعداد الموظفين للسنة الجارية

• جدول 17 : التوزيع حسب الدرجات /الرتب

| % | الأعداد | | | الدرجات/الرتب |
|-------|---------|--------|--------|--|
| | المجموع | الاناث | الذكور | |
| 14,76 | 2 797 | 1 430 | 1 367 | موظفي التنفيذ (السلاالم من 5 إلى 6 و السلاالم المطابقة) |
| 27,57 | 5 224 | 2 891 | 2 333 | موظفي الإشراف (السلاالم من 7 إلى 9 و السلاالم المطابقة) |
| 57,66 | 10 925 | 3 957 | 6 968 | الأطر والأطر العليا (السلم 10 و ما فوق و السلاالم المطابقة) |
| 100 | 18 946 | 8 278 | 10 668 | المجموع |

• جدول 18 : التوزيع حسب المصالح

| % | الأعداد | | | المصالح |
|-------|---------|--------|--------|--------------------|
| | المجموع | الاناث | الذكور | |
| 7,98 | 1 512 | 729 | 783 | المصالح المركزية |
| 92,02 | 17 434 | 7 549 | 9 885 | المصالح اللامركزية |
| 100 | 18 946 | 8 278 | 10 668 | المجموع |

. جدول 19 : التوزيع حسب الجهات

| % | الأعداد | | | المصالح |
|-------|---------|--------|--------|-----------------------------|
| | المجموع | الاناث | الذكور | |
| 8,52 | 1 615 | 649 | 966 | جهة طنجة-تطوان-الحسيمة |
| 6,52 | 1 235 | 457 | 778 | جهة الشرق |
| 12,48 | 2 364 | 998 | 1 366 | جهة فاس - مكناس |
| 26,81 | 5 080 | 2 664 | 2 416 | جهة الرباط - سلا- القنيطرة |
| 6,15 | 1 166 | 456 | 710 | جهة بني ملال - خنيفرة |
| 16,88 | 3 198 | 1 493 | 1 705 | جهة الدار البيضاء- سطات |
| 8,81 | 1 670 | 657 | 1 013 | جهة مراكش - آسفي |
| 3,88 | 736 | 240 | 496 | جهة درعة - تافيلالت |
| 5,77 | 1 094 | 331 | 763 | جهة سوس - ماسة |
| 0,87 | 165 | 69 | 96 | جهة كلميم - واد نون |
| 2,81 | 533 | 235 | 298 | جهة العيون -الساقية الحمراء |
| 0,48 | 90 | 29 | 61 | جهة الداخلة - واد الذهب |
| 100 | 18 946 | 8 278 | 10 668 | المجموع |

تعليق

أغلب القضاة والموظفين العاملين بقطاع العدل ينتمون لفئتي موظفي الإشراف والأطر والأطر العليا بنسب 27.5% و57.5% على التوالي، كما نلاحظ تقاربا بين نسبة الذكور والإناث في كل الفئات. يتمركز أغلب القضاة وموظفي قطاع العدل بالمصالح اللامركزية بنسبة 92%، في حين تشتغل النسبة المتبقية (08%) في المصالح المركزية. وتمثل نسبة الإناث حوالي 44% من مجموع القضاة والموظفين محققة بذلك حضورا قويا للمرأة داخل قطاع العدل.

تحتل جهتي الرباط - سلا - القنيطرة و الدار البيضاء - سطات لائحة التوزيع الجغرافي للموظفين، الشيء الذي يعكس أهمية هذين المحورين من حيث عدد القضايا المسجلة أو الرأجة وتنوع طبيعتها.

ملاحظة: توزيع القضاة والموظفين يتم حسب الدوائر القضائية وفق التقسيم الوارد بالخريطة القضائية للمملكة.

ب. توزيع نفقات الموظفين و الأعوان

• جدول 20 : توقع نفقات الموظفين للسنة 2019 (مشروع قانون المالية)

| العدد | النفقة | |
|-------|---------------|--|
| 18946 | 3 610 018 152 | النفقات الدائمة |
| 0 | 0 | المناصب المحذوفة |
| 360 | 24 207 865 | عمليات التوظيف (تتضمن المستحقات الناجمة عن المتأخرات المتعلقة بها) |
| 668 | 28 017 883 | عمليات الإدماج |
| | 0 | مقتضيات أخرى تتعلق بمراجعات الأجور (ت تضمن المستحقات الناجمة عن المتأخرات المتعلقة بها) |
| | 321 256 100 | الترقيات في الدرجة والرتبة (ت تضمن المستحقات الناجمة عن المتأخرات المتعلقة بها) |
| 0 | 3 983 500 000 | نفقات الموظفين المؤداة من طرف مديرية نفقات الموظفين |
| | 0 | نفقات الموظفين الأخرى المؤداة من طرف محاسبي الخزينة العامة للمملكة |
| | 3 983 500 000 | نفقات الموظفين المتوقعة |

2. محددات نفقات المعدات و النفقات المختلفة و الاستثمار حسب البرنامج و المشروع أو العملية

برنامج 300 : المواكبة و القيادة

■ مشروع 1 : البنية التحتية

اعتبارا للأهمية التي تكتسيها الهيكلة المعمارية وإعداد البنى التحتية للمرفق القضائي في إصلاح منظومة العدالة، تسعى الوزارة من خلال هذا المشروع إلى توفير الفضاءات الملائمة لحسن سير العمل القضائي سواء على مستوى البنايات أو التجهيزات.

فبعد القيام بتشخيص وضعية البنايات المخصصة لإيواء مختلف محاكم المملكة والبرامج العملية المسطرة من أجل المحافظة على تلك البنايات، تعتزم الوزارة اتخاذ مجموعة من التدابير وإطلاق العديد من الأوراش للرفع من نسبة البنايات الجيدة، مع إحداث وبناء عدد من المحاكم الجديدة وتوسعة أخرى، وتحويل عدد من المراكز القضائية إلى محاكم ابتدائية.

أما فيما يخص التجهيز، ستعمل الوزارة على تفويض اعتمادات مالية مهمة للمديريات الفرعية من أجل اقتناء جميع حاجياتها من التجهيزات والمعدات مع مواكبتها وتتبع إعداد وإنجاز الصفقات بهدف تغطية جميع الحاجيات.

ومن أجل تحقيق هذه الأهداف، تعتزم الوزارة تخصيص مبالغ مهمة لهذا المشروع حيث يحتل المرتبة الأولى بين مشاريع الوزارة من حيث الاعتمادات المالية، ستبلغ 127.100.000 درهم من ميزانية التسيير و 296.250.000 درهم من ميزانية الاستثمار بالإضافة لاعتمادات مهمة من الصندوق الخاص لدعم المحاكم.

• ميزانية التسيير

بالنسبة لاعتمادات التسيير المخصصة للمشروع، فهي ترتبط أساسا بالتحملات العقارية للبنايات الإدارية للوزارة وجميع محاكم المملكة والتي يتجاوز عددها 240 محكمة بين استئنافية وابتدائية ومركز قاضي مقيم حيث سيخصص:

- 25.000.000 درهم لمصاريف الأمن والحراسة والتنظيف؛
- 24.000.000 درهم لمصاريف نقل ومناولة المعدات والأثاث والوثائق؛
- 14.000.000 درهم للوزم المكتب وصيانة عتاده...

• ميزانية الاستثمار و الصندوق الخاص لدعم المحاكم

فيما يخص نفقات الاستثمار، فسيتم الاستمرار في توفير الاعتمادات اللازمة لاستكمال أورش البناء المفتوحة سواء بميزانية الاستثمار أو بالصندوق الخاص لدعم المحاكم على صعيد جميع جهات المملكة،

حيث أنه برسم السنة المالية 2018 تم استعمال النسبة الأكبر من نفقات الاستثمار بالميزانية العامة من أجل تغطية الترحيلات المتعلقة بالأورش الاستثمارية في طور الإنجاز. وندرج فيما يلي أبرز أورش البناء المفتوحة خلال سنة 2018:

| الجهة | المشروع | كلفة المشروع | |
|---------------------------------------|---|-------------------------------------|---------------|
| جهة درعة- تافيلالت | بناء المحكمة الابتدائية بورزازات | 43 993 507.00 | |
| | بناء المحكمة الابتدائية بتنغير | 36 130 104.00 | |
| | توسعة وتهيئة المحكمة الابتدائية بالرشيدية | 24 144 073.00 | |
| | بناء مركز القاضي المقيم بكلميمة | 16 822 332.00 | |
| جهة طنجة - تطوان-الحسيمة | بناء المحكمة الابتدائية وقسم قضاء الأسرة بطنجة | 150 000 000.00 | |
| | بناء المحكمة الابتدائية وقسم قضاء الأسرة بتطوان | 97 960 945.00 | |
| | بناء قسم قضاء الأسرة بوزان | 12 002 388.00 | |
| | بناء قسم قضاء الأسرة بالقصر الكبير | 17 519 084.00 | |
| جهة فاس- مكناس | بناء المحكمة الابتدائية بمكناس | 104 000 000.00 | |
| | بناء قسم قضاء الأسرة بأزرو | 16 786 350.00 | |
| | بناء مركز القاضي المقيم بالريش | 16 674 334.00 | |
| | بناء المحكمة الابتدائية بالحاجب | 47 408 989.00 | |
| | بناء قصر العدالة بفاس | 150 000 000.00 | |
| | بناء قسم قضاء الأسرة بتاونات | 13 060 569.00 | |
| | بناء قسم قضاء الأسرة بميسور | 12 285 043.00 | |
| | بناء مركز القاضي المقيم بغفساي | 8 217 936.00 | |
| | بناء مركز القاضي المقيم بأوطاط الحاج | 7 219 152.00 | |
| | بناء مركز القاضي المقيم بتافرانة | 7 307 280.00 | |
| | بناء مركز القاضي المقيم بقرية با محمد | 3 756 072.00 | |
| | بناء مركز القاضي المقيم بتاهلة | 16 822 318.00 | |
| | بناء مركز القاضي المقيم بواد أمليل | 14 980 341.00 | |
| | جهة الدار البيضاء - سطات | بناء قسم قضاء الأسرة بين سليمان | 22 581 946.00 |
| | | توسعة المحكمة الابتدائية بعين السبع | 6 000 000.00 |
| | | تهيئة المحكمة الإدارية | 2 000 000.00 |
| تهيئة المحكمة المدنية أنفا | | 50 943 854.00 | |
| بناء مركز القاضي المقيم بحد أولاد فرج | | 6 342 139.00 | |
| بناء مركز القاضي المقيم بالبروج | | 15 547 732.00 | |

| الجهة | المشروع | كلفة المشروع |
|-----------------------------|---|----------------|
| | تهينة المحكمة الابتدائية بسطات | 2 718 960.00 |
| جهة مراكش- أسفي | بناء مركز القاضي المقيم بسبت كزولة | 9 280 212.00 |
| | بناء مركز القاضي المقيم بتمنار | 7 707 246.00 |
| | تهينة المركز القاضي المقيم بالشماعية | 2 581 021.00 |
| | تهينة المركز القاضي المقيم بجمعة سحيم | 3 337 122.00 |
| | بناء المحكمة الابتدائية وقسم قضاء الأسرة بالصويرة | 85 000 000.00 |
| | بناء المحكمة الابتدائية وقسم قضاء الأسرة باليوسفية | 41 974 261.00 |
| جهة سوس-ماسة | بناء المحكمة الابتدائية وقسم قضاء الأسرة ببيوكري | 53 214 495.00 |
| | تهينة المحكمة الابتدائية بأكادير | 19 655 964.00 |
| الشرق | بناء مركز القاضي المقيم بتالسينت | 10 368 702.00 |
| | بناء مركز القاضي المقيم بأحفير | 17 486 460.00 |
| | بناء المحكمة الابتدائية بجرادة | 44 000 156.00 |
| جهة بني ملال- خنيفرة | بناء المحكمة الابتدائية بخنيفرة | 49 050 811.00 |
| | بناء قسم قضاء الأسرة بقصبة تادلة | 14 876 280.00 |
| | بناء مركز القاضي المقيم بدار أولاد زيدوح | 8 531 967.00 |
| | محكمة الاستئناف بخريبكة | 3 708 087.60 |
| | محكمة الابتدائية وقسم قضاء الأسرة بخريبكة | 9 596 460.00 |
| | تهينة المحكمة الابتدائية بوادزم | 4 996 671.00 |
| جهة الرباط-سلا- القنيطرة | تهينة قسم قضاء الأسرة بالخميسات | 7 105 940.70 |
| | بناء قصر العدالة بالرباط | 355 462 566.00 |
| | بناء المعهد العالي للقضاء | 300 000 000.00 |
| | توسعة محكمة النقض | 183 860 446.00 |
| | بناء مركز القاضي المقيم الزومي | 6 613 261.32 |
| جهة كلميم- وادنون | توسعة محكمة الاستئناف والمحكمة الابتدائية بالقنيطرة | 20 998 034.00 |
| | بناء المحكمة الابتدائية بسيدي إفني | 20 143 419.00 |
| | بناء محكمة الاستئناف بكلميم | 80 000 000.00 |
| جهة العيون - | بناء المحكمة الابتدائية بالسمارة | 54 706 280.00 |

| كلفة المشروع | المشروع | الجهة |
|---------------|----------------------------------|-----------------------------|
| 17 185 525.00 | بناء المركز الجهوي للحفظ بالعيون | الساقية الحمراء |
| 37 965 862.00 | بناء المحكمة الابتدائية بالداخلة | جهة الداخلة - وادي الذهب |

كما برمجت الوزارة العديد من الأوراش الجديدة التي سيتم البدء في إنجاز الدراسات والأشغال المرتبطة بها خلال السنوات المقبلة، وهي كالتالي:

| الجهة | المشروع | الكلفة |
|--------------------------|---|---------------|
| جهة طنجة - تطوان-الحسيمة | بناء مركز القاضي المقيم بكتامة | 13 000 000.00 |
| | بناء قسم قضاء الأسرة بالحسيمة | 15 000 000.00 |
| | بناء المحكمة الابتدائية بالمضيق | 50 000 000.00 |
| | بناء مركز القاضي المقيم بوادلو | 12 000 000.00 |
| جهة مراكش- آسفي | بناء المحكمة الابتدائية بتحنات | 4 000 000.00 |
| | بناء محكمة الإستئناف بأسفي | 80 000 000.00 |
| جهة الرباط-سلا- القنيطرة | بناء قسم قضاء الأسرة بالرماني | 15 000 000.00 |
| | بناء قسم قضاء الأسرة بتمارة | 30 000 000.00 |
| | بناء قسم قضاء الأسرة بسلا | 46 000 000.00 |
| جهة الدار البيضاء-سطات | بناء المركز الجهوي للأرشيف بالجديدة | 40 000 000.00 |
| | بناء المركز القاضي المقيم بالبئر الجديد | 12 000 000.00 |
| | بناء المحكمة الابتدائية بالمحمدية | 55 200 000.00 |
| | بناء المحكمة الابتدائية ببوزنيقة | 58 880 000.00 |
| جهة درعة- تافيلالت | بناء المحكمة الابتدائية بزاكورة | 42 750 000.00 |
| | بناء قسم قضاء الأسرة بميدلت | 18 000 000.00 |
| جهة بني ملال- خنيفرة | بناء مركز القاضي المقيم بتاكزيرت | 9 000 000.00 |
| | بناء مركز القاضي المقيم بتاكلت | 9 000 000.00 |
| | بناء مركز القاضي المقيم بأفورار | 9 000 000.00 |
| | بناء المركز الجهوي للحفظ | 20 000 000.00 |
| | بناء المحكمة الابتدائية بسوق السبت | 40 000 000.00 |
| جهة كلميم-وادي نون | بناء قسم قضاء الأسرة بطانطان | 13 800 000.00 |
| | بناء المركز القاضي المقيم بتاغجيجت | 10 000 000.00 |
| جهة الشرق | بناء قسم قضاء الأسرة بالناظور | 13 800 000.00 |
| | بناء المحكمة الابتدائية بالناظور | 45 000 000.00 |

| الجهة | المشروع | الكلفة |
|----------------|-----------------------------------|---------------|
| جهة فاس- مكناس | بناء المركز القاضي المقيم ببولمان | 12 000 000.00 |

بالإضافة لمشاريع البناء، ستخصص الوزارة مبالغ مهمة لتجهيز المحاكم الجديدة التي سيتم انتهاء الأشغال بها:

- قصر العدالة بالرباط (25 000 000 درهم)؛
- قصر العدالة بفاس (25 000 000,00 درهم)؛
- المحكمة الابتدائية بمكناس (4 500 000,00 درهم)؛
- المحكمة الابتدائية بوزان 3 800 000,00 درهم؛
- المحكمة الابتدائية وقسم قضاء الأسرة بطنجة 5 200 000,00 درهم؛
- المحكمة الابتدائية وقسم قضاء الأسرة بتطوان 5 000 000,00 درهم؛
- تهيئة قسم قضاء الأسرة بالخميسات 2 000 000,00 درهم؛
- قسم قضاء الأسرة بأزرو 3 000 000,00 درهم؛
- مركز القاضي المقيم بالريش 1 200 000,00 درهم؛
- توسعة المحكمة الابتدائية بعين السبع 1 000 000,00 درهم؛
- تهيئة المحكمة الإدارية بالدار البيضاء 1 000 000,00 درهم؛
- مركز القاضي المقيم بتمنار 1 300 000,00 درهم؛
- المحكمة الابتدائية بجرادة 3 800 000,00 درهم؛
- المحكمة الابتدائية وقسم قضاء الأسرة بخريبكة 5 200 000,00 درهم؛
- المحكمة الابتدائية بالداخلة 3 800 000,00 درهم.

■ مشروع 2 : البنية التحتية

■ مشروع 3 : تدبير الموارد

يهتم هذا المشروع بتوفير الموارد اللازمة للسير اليومي لمرفق العدالة بالإضافة لتعزيز الطاقم البشري للقطاع، حيث يعتبر مدخلا مهما للارتقاء بفعالية ونجاعة القضاء والرفع من القدرات المؤسساتية لمنظومة العدالة، لذا ستحاول الوزارة ضمان التغطية المثلى للموارد البشرية على مستوى المحاكم والاهتمام أكثر بالتخصصات النوعية، مع الحرص على توفير تكوين أساسي ومستمر ذي جودة عالية يمكن من تعميق المعارف المهنية للموظفين والقضاة.

• ميزانية التسيير

تعترم الوزارة تخصيص اعتمادات مالية مهمة لهذا المشروع من ميزانية التسيير تقدر ب 129 441 600 درهم ، ستمكن من تلبية حاجيات محاكم المملكة فيما يخص أداء الرسوم

والمستحقات ومصاريف حضيرة السيارات بالإضافة لتنقل الموظفين ومصاريف التكوين والتدريب وكذا بعض الإعانات والنفقات المختلفة.

- الرسوم والمستحقات

سيخصص مبلغ 29.040.000 درهم أساسا لتغطية مصاريف الإدارة المركزية من الماء والكهرباء بالإضافة لمصاريف المواصلات اللاسلكية والمراسلات البريدية الخاصة بها.

- مصاريف التكوين وتنظيم الندوات والتدريب والمؤتمرات

سيخصص مبلغ 10.000.000 درهم لمصاريف التكوين وتنظيم الندوات والتدريب والمؤتمرات و3.000.000 درهم لتغطية تعويضات التنقل المرتبطة بها، وهذا يدخل في صلب أهداف هذا المشروع الذي يروم الى النهوض بمستوى تكوين قضاة وموظفي الوزارة.

- إعانة تسيير لفائدة المعهد العالي للقضاء

من أجل ضمان تكوين أساسي ومستمر يستجيب لمتطلبات مرفق العدالة، ستقوم الوزارة بتخصيص مبلغ 30.000.000 درهم كإعانة تسيير لفائدة المعهد العالي للقضاء علما بأن الوزارة تطالب برفع هذه الإعانة الى 40 مليون درهم لتمكينه من الموارد المالية والبشرية لمواكبة انتقاله لمقره الجديد وضمان إنجاز برامجه على ضوء وضعيته المستقبلية.

- إعانة لفائدة المؤسسة المحمدية لقضاة وموظفي العدل

سيتم تخصيص مبلغ 4.500.000 درهم كإعانة لفائدة المؤسسة المحمدية لقضاة وموظفي العدل من أجل تغطية مصاريف التكوين، حيث أن الدورات التكوينية التي يشرف عليها المعهد يتم تنظيمها بمركبات الاصطيف الخاصة بالمؤسسة والتي تنتشر بمدن عديدة بالمملكة، وذلك من أجل تفادي مركزة التكوين بالرباط وكذا ترشيد النفقات.

- مصاريف تنظيم المؤتمر الدولي للعدالة بمراكش:

تعترم الوزارة تخصيص مبلغ 22.000.000,00 درهم لتغطية المصاريف المتعلقة بتنظيم المؤتمر الدولي للعدالة بمراكش النسخة الثانية 2019، حيث عملت الوزارة على تغطية جميع المصاريف المتعلقة بالمؤتمر الدولي للعدالة بمراكش عن سنة 2018

كما يضم هذا المشروع بعض المصاريف المختلفة كاللباس؛ حيث ستخصص له اعتمادات مالية قدرها 3.000.000 درهم. فكما هو معلوم، يتم توفير لباس خاص بالقضاة وموظفي هيئة كتابة الضبط يرتدونه أثناء الجلسات، مما يستدعي توفيره بشكل كافي ومستمر لتغطية الحاجيات.

| المبالغ | أهم النفقات المدرجة بالمشروع في إطار نفقات التسيير |
|---------------|---|
| 29.040.000 | الرسوم والمستحقات |
| 10.000.000 | مصاريف التكوين وتنظيم الندوات والتدريبات والمؤتمرات |
| 30.000.000 | إعانة تسيير لفائدة المعهد العالي للقضاء |
| 4.500.000 | إعانة لفائدة المؤسسة المحمدية لقضاة وموظفي العدل |
| 22.000.000,00 | مصاريف تنظيم المؤتمر الدولي للعدالة بمراكش |

• الصندوق الخاص لدعم المحاكم

فيما يخص الاعتمادات المالية المخصصة للمشروع في إطار برنامج الاستعمال الأولي للصندوق الخاص لدعم المحاكم، فستبلغ:

57.400.000 درهم ستخصص أساسا لتحفيز موظفي هيئة كتابة الضبط من خلال الإعانات الجزافية السنوية وسيخصص الباقي لمصاريف الندوات والتظاهرات.

برنامج 301 : نجاعة الإدارة القضائية

■ مشروع 1 : أداء المحاكم في الميدان المدني

يرمي هذا المشروع إلى الوقوف على مستوى أداء المحاكم المغربية، من خلال قياس تطور وتيرة البت في القضايا المعروضة على المحاكم بمختلف أنواعها ودرجاتها، وكذا مستوى تنفيذ الأحكام الصادرة عنها، وستخصص له اعتمادات مهمة لفصلها كما يلي:

• ميزانية التسيير

- تعتزم الوزارة تخصيص اعتمادات مالية من ميزانية التسيير تقدر ب 29 400 000,00 درهم لهذا لمشروع، ستمكن من تغطية حاجيات محاكم المملكة وتتضمن مصاريف طبع الاحكام والقرارات القضائية ومصاريف الرسوم البريدية والمراسلات ورسوم ومستحقات المواصلات اللاسلكية ومستحقات الماء والكهرباء ولوازم المكتب ومواد الطبع والأوراق والمطبوعات وتعويضات التنقل وتغيير الإقامة داخل المملكة وتسوية تنفيذ الأحكام القضائية والقرارات الإدارية وكذا إعانة التسيير لمركز النشر والتوثيق القضائي بمحكمة النقض؛

- سيخصص مبلغ 100 000,00 درهم لمصاريف طبع الأحكام والقرارات القضائية:

- كما سيخصص مبلغ 3 000 000,00 درهم لتسوية تنفيذ الأحكام القضائية والقرارات الإدارية الصادرة ضد الوزارة.

- كما سيتم تخصيص مبلغ 300 000,00 كإعانة التسيير لمركز النشر والتوثيق القضائي بمحكمة النقض، وهو عبارة عن مرفق للدولة مسير بصورة مستقلة يقوم بالعديد من المهام من بينها إصدار ونشر المؤلفات والتقارير والدوريات والمجموعات ذات الطابع القضائي، وكذا استنساخ القرارات ونصوص القوانين والدراسات بالنسبة للمتقاضين والمحامين كما يقوم بإصدار النصوص القانونية والدراسات والتعليق على الاجتهادات القضائية في حاملات ورقية ومعلوماتية.

| المبالغ | أهم النفقات المدرجة بالمشروع في إطار نفقات التسيير |
|--------------------|---|
| 100 000,00 درهم | طبع الأحكام والقرارات القضائية |
| 3 000 000,00 درهم | تنفيذ الأحكام القضائية والقرارات الإدارية الصادرة ضد الوزارة. |
| 300 000,00 درهم | إعانة التسيير لمركز النشر والتوثيق القضائي بمحكمة النقض |
| 12 000 000,00 درهم | مصارييف الماء والكهرباء والرسوم والمراسلات |
| 10 000 000,00 درهم | لوازم المكتب ومواد الطبع والأوراق والمطبوعات |

• الصندوق الخاص لدعم المحاكم

- تعتزم الوزارة تخصيص مبلغ 32 000 000,00 درهم لهذا المشروع في إطار برنامج الاستعمال الأولي للصندوق الخاص لدعم المحاكم:

- تتضمن هذه النفقات أساسا الإعانات الخاصة الممنوحة لموظفي هيئة كتابة الضبط بمبلغ 10 000 000,00 درهم، والتي تعطى كتحفيز للموظفين العاملين بوحدات التبليغ والتحصيل على أساس إنتاجيتهم من حيث تحصيل الغرامات.

- كما ستخصص المبالغ الباقية للعديد من المصاريف المرتبطة بالسير العادي لعمل المحاكم من قبيل لوازم المكتب ومواد الطبع والأوراق والمطبوعات (7.000.000,00 درهم) ومصارييف النشر والطبع واشغال السحب 1 000 000,00 درهم.

■ مشروع 2 : أداء المحاكم في الميدان الجنائي

يدخل تنفيذ هذا المشروع ضمن الاستراتيجية الرامية إلى الرفع من نجاعة الأداء القضائي، من خلال تبسيط المساطر وجودة الأحكام والخدمات القضائية وتسريع إجراءات البت في القضايا وترشيد الطعون من قبل النيابة العامة وتقليص الطعون ضد الأحكام الصادرة بشأن القضايا البسيطة واحترام سلطة الأحكام القضائية وضمان تنفيذها وتسريع مساطر التنفيذ وضبط وتسريع إجراءات التبليغ.

• ميزانية التسيير

- ستخصص الوزارة من ميزانية التسيير مبلغ 36 094 400,00 درهم، ستمكن من تغطية حاجيات محاكم المملكة وتتضمن التعويض المستحق للمفوضين القضائيين في الميدان الجنائي والرسوم البريدية ومصارييف المراسلات ورسوم ومستحقات المواصلات اللاسلكية ومستحقات الماء والكهرباء ولوازم المكتب ومواد الطبع والأوراق والمطبوعات وتعويضات التنقل وتغيير الإقامة داخل المملكة ومصارييف القضاء الجنائي.

- سيتم تخصيص مبلغ 5 560 00.000 درهم كتعويض للمفوض القضائي لقيامه بعمليات التبليغ وبإجراءات تنفيذ الأوامر والأحكام والقرارات في الميدان الجنائي والتي لها قوة تنفيذية بناء على القانون رقم 81.03 المتعلق بتنظيم مهنة المفوضين القضائيين والقرار مشترك لوزير العدل والحريات و وزير الاقتصاد و المالية رقم 2444.12 المتعلق بتحديد التعويض الذي يتقاضاه المفوضون القضائيون عن مزاوله مهامهم في الميدان الجنائي.

- كما سيتم تخصيص مبلغ أولي بقيمة 8 229 500,00 درهم لتغطية مصاريف القضاء الجنائي في انتظار الحصول على اعتمادات إضافية، وتشمل هذه المصاريف:

- مصاريف نقل المتهمين إلى هيئات التحقيق أو الحكم وكذا إن اقتضى الحال، مصاريف نقل المحكوم عليهم من مكان اعتقالهم إلى مقر المحكمة المطلوب منهم الإدلاء بشهادتهم لديها، إذا تعذر نقلهم بوسائل إدارة السجون ؛
- مصاريف نقل أوراق الإجراءات وأدلة الإثبات ؛
- مصاريف تسليم المتهمين أو المحكوم عليهم والمصاريف التي يستلزمها تنفيذ الإنابات القضائية الواردة من بلد أجنبي أو الموجهة إليه وكذا جميع المصاريف الأخرى المتعلقة بالإجراءات الجنائية في الميدان الدولي ؛
- الأتعاب والتعويضات المستحقة للخبراء والتراجمة ومصاريف الترجمة ؛
- التعويضات المستحقة للشهود ؛
- مصاريف حراسة الأختام ومصاريف الإيداع في المحجز ؛
- مصاريف إلقاء القبض المستحقة لمأموري القوة العمومية لقاء تنفيذ سندات قضائية ؛
- التعويضات المستحقة للقضاة ومأموري كتابات الضبط في حالة تنقل وللمسعفات الاجتماعية للقيام بعمل يدخل في نطاق اختصاصاتهم فيما يرجع إلى القضاء الجنائي، أو إذا كانت المصاريف داخلة في حكم مصاريف القضاء الجنائي وفقا لأحكام المادة 3 بعده ؛
- مصاريف الاتصالات البريدية والبرقية والتليفونية السلكية أو التليفونية أو البرقية اللاسلكية وكذا مصاريف حمل الرزم إذا دعت إلى ذلك ضرورة التحقيق أو الحكم في الإجراءات الجنائية؛
- مصاريف تنفيذ الأحكام الجنائية ؛
- مصاريف شهر الأحكام والأوامر القضائية ؛
- مصاريف دعاوى إعادة النظر والتعويضات المستحقة لضحايا الأخطاء القضائية.

| المبالغ | أهم النفقات المدرجة بالمشروع في إطار نفقات التسيير |
|--------------------|---|
| 5 560 000,00 درهم | التعويض المستحق للموظفين القضائيين في الميدان الجنائي |
| 8 229 500,00 درهم | مصاريف القضاء الجنائي |
| 12 000 000,00 درهم | مصاريف الماء والكهرباء والرسوم والمراسلات |
| 6 304 900,00 درهم | لوازم المكتب ومواد الطبع والأوراق والمطبوعات |

• الصندوق الخاص لدعم المحاكم

تعتزم الوزارة تخصيص مبلغ 29 400 000,00 درهم في إطار برنامج الاستعمال الأولي للصندوق الخاص لدعم المحاكم تتضمن أساساً:

| المبالغ | أهم النفقات المدرجة بالمشروع في إطار نفقات الصندوق الخاص لدعم المحاكم |
|--------------------|---|
| 18 000 000,00 درهم | الإعانات الخاصة الممنوحة لموظفي هيئة كتابة الضبط بمبلغ |
| 3 000 000,00 درهم | لوازم المكتب ومواد الطبع والأوراق والمطبوعات |
| 3 000 000,00 درهم | لوازم العتاد التقني والمعلوماتي والتي ستمكن من تلبية حاجيات النيابة العامة بالمحاكم من وسائل للعمل. |

■ مشروع 3 : أداء المحاكم في الميدان المدني

■ مشروع 4 : الولوج إلى القانون والعدالة

إن الولوج إلى العدالة يعد أحد المقومات الأساسية لتحقيق محاكمة عادلة، ومن هنا تبرز أهمية هذا المشروع الذي يهدف إلى استحضار الوسائل والآليات الواجب توفيرها لضمان الولوج الفعلي إلى القانون والعدالة، من خلال تطوير نظام المساعدة القضائية، بالعمل على تسريع إجراءاته وتوسيع مجالاته، وكذا تعميم المعلومة القانونية والقضائية على المواطنين باستعمال وسائل التواصل الحديثة، وكذا تقريب القضاء من المتقاضين بإحداث وحدات جديدة.

• ميزانية التسيير

تعتزم الوزارة تخصيص مبلغ أولي بقيمة 15 000 000 .00 درهم من ميزانية التسيير لتغطية مصاريف المساعدة القضائية ويتعلق الأمر بمصاريف أتعاب الدفاع المعين في إطار المساعدة القضائية.

| | |
|----------------|--|
| المبالغ | أهم النفقات المدرجة بالمشروع في إطار نفقات التسيير |
| 15 000 000 .00 | مصاريف المساعدة القضائية |

■ شرح الإعانة المدفوعة للمؤسسة العمومية

| | |
|---|--|
| المعهد العالي للقضاء | المؤسسة العمومية (تقدم حسب وظائف تدخل الدولة) |
| 30.000.000 | الإعانات أو التحويلات للمؤسسة العمومية |
| يساهم المعهد العالي للقضاء في نجاعة الإدارة القضائية من خلال التكوين الأساسي والمستمر للقضاة وموظفي هيئة كتابة الضبط العاملين بمحاكم المملكة. | مهام المؤسسة العمومية الرئيسية المتصلة ببرنامج الارتباط |
| - التكوين الأساسي للملحقين القضائيين والتكوين المستمر للقضاة؛ - التكوين الأساسي والتكوين المستمر لكتاب الضبط؛ - التكوين الأساسي والمستمر لمساعدتي القضاء؛ - التكوين لفائدة أطر الإدارات والمؤسسات العمومية | الأنشطة |

برنامج 302 : تحديث المنظومة القضائية والقانونية

■ مشروع 1 : الأداء التشريعي والتنظيمي

تهدف الوزارة من خلال هذا المشروع إلى تحديث وتطوير الترسنة التشريعية والتنظيمية، والعمل على تجويد الترسنة القانونية، وملاءمتها مع أحكام الدستور والاتفاقيات الدولية المصادق عليها من طرف المملكة المغربية، ومواكبة التطورات الاجتماعية والاقتصادية على المستويين الوطني والدولي، وكذا العمل على تنزيل مشاريع القوانين والنصوص التنظيمية المضمنة في المخطط التشريعي للحكومة بالنسبة لوزارة العدل.

وسيخصص لهذا المشروع اعتمادات مهمة نفصلها كما يلي:

• ميزانية التسيير

- تعتزم الوزارة تخصيص اعتمادات مالية من ميزانية التسيير تقدر ب 16.358.000 درهم لهذا لمشروع، ستمكن من تغطية حاجيات محاكم المملكة وتتضمن:

- اشتراكات في الهيئات الجهوية والدولية

ستخصص اعتمادات مالية بقيمة 4.658.000,00 درهم لتغطية مصاريف اشتراك وزارة العدل في بعض الهيئات كجمعية المحاكم العليا المستعملة للغة الفرنسية والجمعية الدولية للمحاكم العليا الادارية ومجلس وزراء العدل العرب ومؤتمر لاهاي للقانون الدولي الخاص. وهي كلها هيئات تساهم في تحسين الأداء التشريعي والتنظيمي لوزارة العدل من خلال ربط علاقات تعاون على المستوى القضائي، تستفيد بموجبها الوزارة من خبرة ودعم هذه الهيئات والمنظمات في قضايا ذات اهتمام مشترك، مما يشكل فرصة مهمة لتسريع برنامج إصلاح منظومة العدالة.

- مصاريف البروتوكولات وتنظيم التظاهرات

سيخصص مبلغ 2 000 000.00 درهم لتسيير مصاريف البروتوكولات وتنظيم التظاهرات، والتي تدرج في إطار التعاون الدولي الذي يساهم في مواكبة مسلسل إصلاح منظومة العدالة وتنزيل مختلف القوانين المتعلقة به من خلال التكوينات التي يوفرها للرفع من مستوى الكفاءات، وكذا الاطلاع على تشريعات دول أخرى والاستفادة من الممارسات الجيدة والتجارب الناجعة وتوقيع مختلف الاتفاقيات الدولية للرفع من مستوى النجاعة القضائية بالمغرب.

- مصاريف النشر والطبع واشغال السحب

ستخصص اعتمادات مالية بقيمة 500 000.00 درهم لتسديد مصاريف طبع ونشر النصوص القانونية.

- تعويضات التنقل وتغيير الإقامة داخل المملكة

في إطار ميزانية التسيير، سيخصص مبلغ 3 000 000.00 درهم لأداء تعويضات التنقل المرتبطة بتنفيذ هذا المشروع

| المبالغ | أهم النفقات المدرجة بالمشروع في إطار نفقات التسيير |
|--------------|--|
| 4.658.000,00 | اشتراكات في الهيئات الجهوية والدولية |
| 2 000 000.00 | مصاريف البروتوكولات وتنظيم التظاهرات |
| 500 000.00 | مصاريف النشر والطبع واشغال السحب |
| 3 000 000.00 | تعويضات التنقل وتغيير الإقامة داخل المملكة |

■ مشروع 2 : المحكمة الرقمية

ستواصل وزارة العدل في السنوات القادمة برنامجها الشامل لتحديث المحاكم من خلال تكريس ثقافة النظم المعلوماتية التي تهدف إلى تسهيل الإجراءات القضائية والتخلي عن السجلات والمطبوعات الورقية المحررة يدويا. وسيطلب تحقيق هذا المشروع غلاف مالي مهم.

• ميزانية التسيير

ستخصص الوزارة لهذا المشروع 17 000 000,00 درهم من ميزانية التسيير سيخصص منها مبلغ 3 000 000.00 درهم لأداء تعويضات التنقل التي تدخل في إطار المهام المرتبطة بالمشروع.

• الصندوق الخاص لدعم المحاكم

تعتمد الوزارة تخصيص اعتمادات مالية من برنامج الاستعمال الأولي للصندوق الخاص لدعم المحاكم ستمكن من تغطية حاجيات محاكم المملكة وتتضمن:

شراء عتاد معلوماتي و برامج معلوماتية

ستخصص قيمة 10 000 000.00 درهم لشراء العتاد والنظم المعلوماتية والتي ستمكن المحاكم والإدارة المركزية من تفعيل نظامها المعلوماتي بشكل يضمن تضمين جميع المعطيات الخاصة بالقضايا وتتبع مآلها واستخراج الاحصائيات الخاصة بها.

الدراسات المعلوماتية

سيخصص مبلغ أولي بقيمة 500.000 درهم من أجل الدراسات المعلوماتية المتعلقة بنظم الوزارة والمحاكم.

| المبالغ | أهم النفقات المدرجة بالمشروع في إطار الصندوق الخاص لدعم المحاكم |
|---------------|---|
| 10 000 000.00 | شراء عتاد معلوماتي و برامج معلوماتية |
| 500 000.00 | الدراسات المعلوماتية |

برنامج 303 : تعزيز الحقوق والحريات

■ مشروع 1 : المبالغ المدفوعة

المبالغ المدفوعة في إطار هذا المشروع للتكافل العائلي، حيث تعتبر حماية حقوق المرأة والطفل من أولويات وزارة العدل، ويتجسد ذلك من خلال انخراطها الفعلي في السياسة العمومية المندمجة لحماية هذه الفئة تفعيلاً للتعليمات الملكية والتزامات الدستورية والاتفاقيات الدولية. وستواصل الوزارة خلال السنوات القادمة تفعيل القوانين الخاصة بالمرأة والطفل وتتبع قضايا النساء المعنفات والمطلقات من خلال المساعدة النفسية بتوفير موارد بشرية متخصصة لهذا المجال وكذا من خلال المساعدة المادية بتخصيص اعتمادات مالية عبر صندوق التكافل العائلي؛

وقد انكبت وزارة العدل من خلال هذا المشروع على إجراء تقييم شامل لعمل صندوق التكافل العائلي ورصد الثغرات والنواقص التي تعترى منظومته والتي تحول دون تحقيق النتائج المرجوة تم إعداد مشروع قانون رقم 83.17 يقضي بتغيير القانون رقم 41.10 والذي تضمن عددا من المستجدات المهمة تتمثل أساسا في:

- توسيع دائرة المستفيدين من خدمات صندوق التكافل العائلي.
- تعزيز ولوج الأطفال للعدالة لاقتضاء حقوقهم.
- تبسيط الاجراءات الخاصة بالاستفادة من تسبيقات الصندوق.
- تعزيز آلية حماية الصندوق من أي تحايل أو غش.

-في إطار هذا المشروع تعترم الوزارة تخصيص اعتمادات مالية أولية من ميزانية صندوق التكافل العائلي بقيمة 160 000 000.00 درهم.

| المبلغ | الاعتمادات الأولية بصندوق التكافل العائلي |
|------------------|--|
| 160.000.000 درهم | الإعانات المخصصة للنفقة لفائدة الأشخاص المستفيدين من تسبيقات الصندوق |

■ مشروع 2 : الاعتقال الاحتياطي

يهدف هذا المشروع الى دعم جهود رئاسة النيابة العامة ماديا ولوجستيا من أجل التقليل من الاعتقال الاحتياطي الذي يعد أحد الأسباب المباشرة المسؤولة عن ظاهرة الاكتظاظ، عبر تقليص مدد الاعتقال الاحتياطي مع ترسيخ صبغته الاستثنائية، وتطوير الآليات البديلة للاعتقال، وجعل زيارة القضاة والمسؤولين القضائيين للسجون مناسبة حقيقية لمراجعة قضايا المعتقلين الاحتياطيين، بالإضافة إلى تفعيل دور قاضي تطبيق العقوبة بتحديد وتوضيح اختصاصاته مع إعطائه حق البت في بعض العقوبات التأديبية الموكولة لمدير المؤسسة السجنية.

• ميزانية التسيير

ستخصص الوزارة مبلغ 9 000 000.00 درهم من ميزانية التسيير تتضمن اساسا بعض المصاريف التي ستمكن وكلاء الملك من القيام بالمهام المرتبطة بترشيد الاعتقال الاحتياطي، ويتعلق الأمر ب:

| المبالغ | أهم النفقات المدرجة بالمشروع في إطار نفقات التسيير |
|-------------------|--|
| 3 000 000,00 درهم | تعويضات التنقل |
| 6 000 000,00 درهم | مصاريف الماء والكهرباء والمواصلات اللاسلكية |

■ مشروع 3 : حماية حقوق المعتقلين

يرمي هذا المشروع إلى دعم جهود النيابة العامة ماديا ولوجستيكيًا من أجل تعزيز آليات الإشراف على مراقبة السجون، والحيلولة دون انتهاك حقوق السجناء والسجينات، واحترام مضامين القوانين الوطنية منها والدولية، ويتعلق الأمر كذلك بإصلاح منظومة السياسة الجنائية، وكل التدابير المواكبة لها، ومحاربة ظاهرة الاكتظاظ بصفتها تشكل أساسا للعديد من الانتهاكات الخطيرة التي تطل مجال الخدمات، الصحة، النظافة، التغذية، والأمن من جهة وإعادة التأهيل من جهة أخرى.

• ستخصص الوزارة في إطار هذا المشروع مبلغ 9 000 000,00 درهم من ميزانية التسيير وتتضمن عدة مصاريف من بينها:

| المبالغ | أهم النفقات المدرجة بالمشروع في إطار نفقات التسيير |
|-------------------|--|
| 4 000 000,00 درهم | رسوم ومستحقات المواصلات اللاسلكية |
| 2 000 000,00 درهم | مستحقات الماء والكهرباء |
| 3 000 000,00 درهم | تعويضات التنقل |